



Coleção de Teses,
Dissertações
e Monografias

de Servidores do Senado Federal

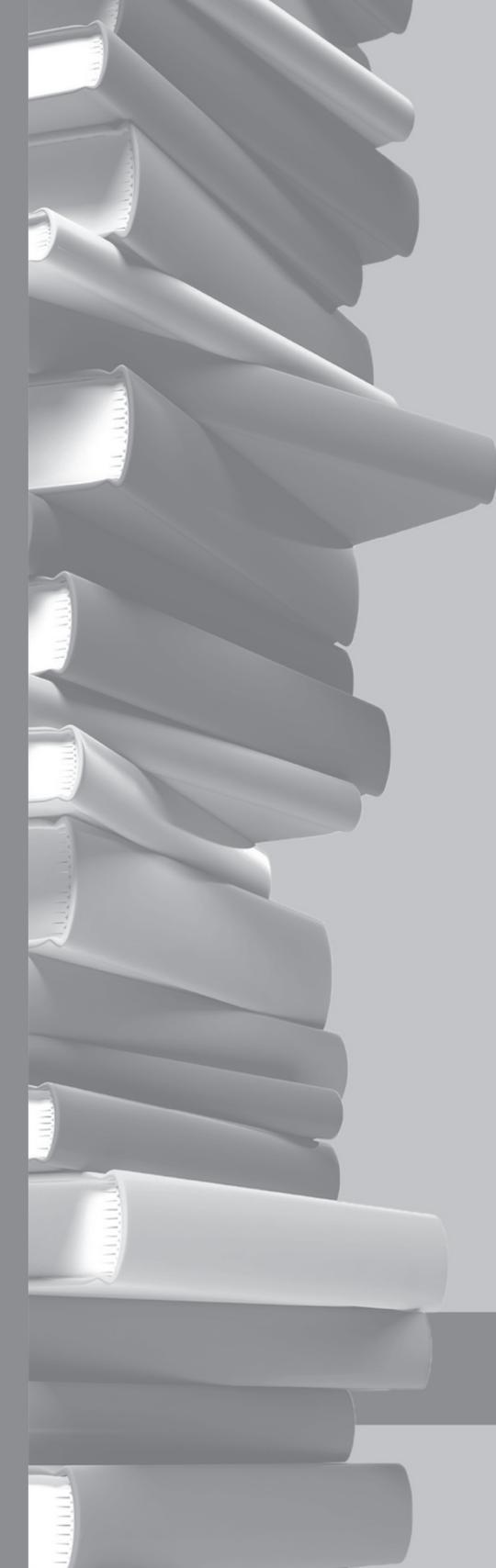
2010

Dissertação

Análise da Ocorrência
de Interfaces entre
as Competências do
Senado Federal:
Um estudo de caso
sobre o Projeto de
Resolução sugerido
pelo relatório final
da CPI dos Títulos
Públicos

Mellina Motta de Paula Bernardes





Coleção de Teses,
Dissertações
e Monografias

de Servidores do Senado Federal

2010

Dissertação

Análise da Ocorrência
de Interfaces entre
as Competências do
Senado Federal:
Um estudo de caso
sobre o projeto de
resolução sugerido
pelo relatório final
da CPI dos Títulos
Públicos

Mellina Motta de Paula Bernardes





SECRETARIA ESPECIAL DE EDITORAÇÃO E PUBLICAÇÕES

DIRETOR

Florian Augusto Coutinho Madruga

DIRETOR DA SUBSECRETARIA INDUSTRIAL

José Farias Maranhão

DIRETOR DA SUBSECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO, SUPRIMENTO
DE MATÉRIAS-PRIMAS E DESENVOLVIMENTO TECNOLÓGICO

Luiz Carlos da Costa

DIRETORA DA SUBSECRETARIA DE EDIÇÕES TÉCNICAS

Anna Maria de Lucena Rodrigues

DIRETOR ADJUNTO

André Luiz Rodrigues Santana

EQUIPE EDITORIAL

PROJETO GRÁFICO, EDITORAÇÃO E COORDENAÇÃO

Serviço de Impressão Eletrônica (SEIMEL) da Secretaria Especial de Editoração e Publicações (SEEP)

CAPA

Subsecretaria de Projetos Especiais (SUPRES) da Secretaria Especial de Comunicação Social (SECES)

IMPRESSÃO E ACABAMENTO

Secretaria Especial de Editoração e Publicações (SEEP)

Ficha catalográfica feita por Fabrícia da Silva Costa Feitosa

ISBN: 978-85-7018-334-7

Paula, Mellina Motta de.

Análise da ocorrência de interfaces entre as competências do Senado Federal : um estudo de caso sobre o projeto de resolução sugerido pelo relatório final da CPI dos títulos públicos / Mellina Motta de Paula. – Brasília : Senado Federal, Subsecretaria de Edições Técnicas, 2010.

188p. – (Coleção de Teses, Dissertações e Monografias de Servidores do Senado Federal)

1. Comissão parlamentar de inquérito (CPI), Brasil. 2. Senado Federal. 3. Senado, competência, Brasil. I. Título. II. Série.

CDD 340



SENADO FEDERAL

MESA DIRETORA
Biênio 2009/2010

Senador José Sarney
Presidente

Senador Marconi Perillo
1º Vice-Presidente

Senadora Serys Slhessarenko
2ª Vice-Presidente

Senador Heráclito Fortes
1º Secretário

Senador João Vicente Claudino
2º Secretário

Senador Mão Santa
3º Secretário

Senadora Patrícia Saboya
4ª Secretária

Suplentes de Secretário

Senador César Borges
Senador Adelmir Santana
Senador Cícero Lucena
Senador Gerson Camata

Haroldo Feitosa Tajra
Diretor-Geral

Claudia Lyra Nascimento
Secretária-Geral da Mesa

APRESENTAÇÃO

É com satisfação que saúdo os vencedores do concurso de teses, dissertações e monografias realizado entre os servidores do Senado Federal. É gratificante constatar que um grande número de servidores continua se aperfeiçoando, depois de ingressar em nossos quadros. Isso demonstra a vitalidade da busca pelo conhecimento e a disposição de aprimoramento profissional.

O variado elenco de matérias abordadas, que vão da questão das pesquisas de opinião à da judicialização da política no Direito Eleitoral – matéria que está sendo objeto de exame pela Comissão Especial para a Elaboração de Projeto do Novo Código Eleitoral, presidida pelo Ministro Dias Toffoli –, demonstra também a pluralidade das competências de nossos servidores, que formam um dos melhores conjuntos do funcionalismo público brasileiro.

A todos que concorreram e apresentaram suas teses, dissertações ou monografias, eu agradeço o esforço e parabênizo pelas conquistas acadêmicas

Senador José Sarney
Presidente do Senado Federal

INTRODUÇÃO

É com grande satisfação e com muito orgulho que apresentamos ao leitor os textos que inauguram a Coleção de Teses, Dissertações e Monografias de Servidores do Senado Federal, selecionados como os melhores entre os mais de 50 trabalhos acadêmicos que atenderam ao chamado do concurso lançado este ano pela primeira vez.

É gratificante, efetivamente, uma satisfação e um orgulho poder constatar a qualidade do corpo de servidores desta Casa, que se manifesta de forma insofismável em todos os trabalhos apresentados e, de forma excelente, naqueles que foram enfim premiados com a publicação.

E não se trata aqui apenas de um orgulho superficial e de uma satisfação benevolente. Essa qualidade de nosso corpo técnico-administrativo – não há exagero em dizê-lo – é um ingrediente indispensável da força de nosso Parlamento. E, vale lembrar, um Parlamento sólido é essencial para a nossa saúde democrática.

Entre os muitos papéis que cumpre o Parlamento, o de ser o fórum para onde convergem os grandes debates nacionais é, certamente, um dos mais fundamentais. É aqui, na Câmara dos Deputados e no Senado Federal, que reverberam as diversas vozes em que se exprime nossa sociedade. Deputados e Senadores são os portadores dessas vozes múltiplas, plurais, que manifestam os pontos de vista igualmente múltiplos e plurais de nossa sociedade – e esse é o papel fundamental da representação política.

Mas para que esse debate seja frutífero, é preciso mais do que a política – e é aí que poder contar com um corpo técnico qualificado e atualizado, bem formado e bem informado, torna-se fundamental para o exercício pleno do mandato que recebemos dos cidadãos. Como bem demonstra o resultado deste primeiro concurso de teses, dissertações e monografias, podemos dizer que temos a ventura de satisfazer com brilho essa condição.

Este ano, premiamos dez trabalhos que se destacaram por sua excelência.

Na categoria “teses de doutorado”, Ana Lúcia Coelho Romero Novelli estuda o fenômeno da opinião pública brasileira a partir de seu relacionamento com o Congresso Nacional, tema de alta relevância tanto para entendermos e avaliarmos os processos que caracterizam a formação da opinião pública, quanto para avaliarmos o próprio Parlamento, instituição cujo funcionamento, por natureza, tem uma sensibilidade peculiar à forma como é percebido pela opinião do público. Maria Cláudia Barbosa de Oliveira Drummond, por sua vez, aborda o tema atualíssimo dos parlamentos de integração, e a questão que tende

a crescer na nossa agenda de discussões, à medida que a integração política dos países do Mercosul for avançando, é do déficit democrático nas relações internacionais.

Na categoria “dissertações de mestrado”, três servidores foram contemplados com a publicação de seus trabalhos. Mellina Motta de Paula Bernardes parte de sua experiência na Casa para refletir sobre a ocorrência de interfaces entre as competências do Senado Federal, estudando uma das recomendações apresentadas no relatório final da CPI dos Títulos Públicos. Paulo Fernando Mohn e Souza e Thales Chagas Machado Coelho, por sua vez, trazem contribuições ao entendimento de duas questões importantes e de amplo alcance, o primeiro sobre o princípio de subsidiariedade como princípio de organização do Estado e sua aplicação no federalismo, o segundo sobre o princípio de moderação e seu papel na legitimação do controle judicial da constitucionalidade das leis.

Na categoria “monografias de pós-graduação”, Arlindo Fernandes de Oliveira e Flávia Cristina Mascarenhas Magalhães abordam, em seus trabalhos, dois lados das cada vez mais complexas relações entre a esfera jurídica e a esfera política, o primeiro tratando do tema do “judiciário legislador”, a segunda estudando a judicialização da política a partir da análise da evolução do Direito Eleitoral brasileiro entre 2002 e 2008. Carlos Eduardo Rodrigues Cruz realiza um estudo comparado dos sistemas de controles internos dos diversos Poderes para discutir a real necessidade de sua integração e a melhor forma de institucionalizá-la. Luiz Carlos Santana de Freitas estuda a delicada questão do controle normativo da mídia do Congresso Nacional, que, por sua natureza e para cumprir sua finalidade republicana, está forçada a caminhar por um caminho mais estreito do que a mídia em geral, o que não deixa de ter reflexos sobre a atividade jornalística. Por fim, Walesca Borges da Cunha e Cruz mostra, em seu trabalho, como o projeto de visita do Parlamento brasileiro tem colaborado para a construção de uma nova imagem, mais positiva, do Congresso Nacional, constituindo-se em peça importante da relação entre as instituições e os cidadãos e contribuindo, assim, para a transparência e para o aperfeiçoamento da cultura político-democrática entre nós.

Como se vê, o leque de temas é amplo e variado – tão amplo e tão variado quanto é a própria atividade parlamentar, que necessita, para além dessa variedade, de permanente atualização. É reconfortante sabermos, como parlamentares, que temos à nossa volta colaboradores constantemente envolvidos em aprimorar seu trabalho – e o nosso trabalho – por meio da reflexão e da produção de novo conhecimento.

Lançamos hoje a primeira mostra da valiosa contribuição de nossos servidores à produção desse conhecimento sem o qual o nosso exercício da atividade parlamentar ficaria, sem sombra de dúvida, prejudicado. Tenho certeza de que, nos próximos anos, com o crescimento desta coleção, teremos ainda mais motivos de nos orgulhar de nosso corpo de servidores e de sua capacidade de contribuir para o aprimoramento desta instituição – o Parlamento –, que é o coração mesmo da democracia.

A todos os premiados, deixo aqui minhas congratulações e meus sinceros agradecimentos pelo excelente trabalho que realizam.

Senador Heráclito Fortes

1º Secretário do Senado Federal

**UNB/UNIVERSIDADE DE BRASÍLIA
FA/FACULDADE DE ESTUDOS SOCIAIS APLICADOS
ADM/DEPARTAMENTO DE ADMINISTRAÇÃO
PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO
CURSO DE MESTRADO EM ADMINISTRAÇÃO**

MELLINA MOTTA DE PAULA

**ANÁLISE DA OCORRÊNCIA DE INTERFACES
ENTRE AS COMPETÊNCIAS DO SENADO FEDERAL:
um estudo de caso sobre o Projeto de Resolução
sugerido pelo relatório final da CPI dos Títulos Públicos**

Dissertação

**BRASÍLIA
agosto • 2003**

**UNB/UNIVERSIDADE DE BRASÍLIA
FA/FACULDADE DE ESTUDOS SOCIAIS APLICADOS
ADM/DEPARTAMENTO DE ADMINISTRAÇÃO
PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO
CURSO DE MESTRADO EM ADMINISTRAÇÃO**

**ANÁLISE DA OCORRÊNCIA DE INTERFACES
ENTRE AS COMPETÊNCIAS DO SENADO FEDERAL:**

**um estudo de caso sobre o Projeto de Resolução
sugerido pelo relatório final da CPI dos Títulos Públicos**

Dissertação apresentada como requisito parcial à obtenção do título de
Mestre em Administração – Pública e Governo –, do Programa de Pós-
Graduação em Administração da Universidade de Brasília.

**Orientadora:
Professora Doutora Leonor Moreira Câmara**

**BRASÍLIA
2003**

FOLHA DE APROVAÇÃO

MELLINA MOTTA DE PAULA

**ANÁLISE DA OCORRÊNCIA DE INTERFACES
ENTRE AS COMPETÊNCIAS DO SENADO FEDERAL:
um estudo de caso sobre o Projeto de Resolução
sugerido pelo relatório final da CPI dos Títulos Públicos**

Aprovada pela Comissão Examinadora:

Professora Doutora Leonor Moreira Câmara – Presidente /UnB

Professor Doutor Gileno Fernandes Marcelino – Membro/UnB

Professor Doutor César Augusto Tibúrcio Silva – Membro/UnB

Brasília, agosto de 2003

Dedico esta dissertação à minha família – que me ensinou o amor – e aos amigos – que se revelaram verdadeiros e se tornaram tão próximos como irmãos.

SENADO FEDERAL



ISBN 978-85-7018-334-7



9 7 8 8 5 7 0 1 8 3 3 4 7