

Constituinte 'racha' os partidos de centro; esquerda fica unida

MAURO LOPES*
Da Sucursal de Brasília

As grandes polêmicas destes 19 meses de Congresso constituinte racharam ao meio os partidos de centro e centro-direita. PMDB, PFL, PDS, PTB e os pequenos PL e PDC se dividiram em quase todas as votações, nas quais a vitória do "sim" ou do "não" se deu em meio a intensos debates no plenário. Os partidos de centro-esquerda e esquerda, ao contrário, conseguiram manter um grau razoável de homogeneidade. PDT, PT, PC do B, PCB e PSB atuaram, na esmagadora maioria das votações, como blocos monolíticos.

O PSDB, criado no intervalo entre o primeiro e o segundo turno de votação no plenário, apresentou-se dividido em algumas polêmicas, como a do direito de intervenção das Forças Armadas na ordem interna.

Nesta e na página A-12, a Folha apresenta uma radiografia do Congresso constituinte. Foram escolhidas as votações mais significativas

ocorridas no primeiro e segundo turnos de votação no plenário do Congresso constituinte. O primeiro turno começou em 27 de janeiro último, encerrando-se em 30 de junho. O segundo foi aberto em 25 de julho e acabou na madrugada de 2 de setembro.

Nenhum dispositivo entrou na nova Constituição sem a adesão, em plenário, de pelo menos 280 parlamentares (metade mais um do total de 559 deputados e senadores). O número de partidos e sua composição variou, desde 1º de fevereiro de 1987, quando foi instalado o Congresso constituinte.

Da mesma forma, a bancada dos parlamentares sem partido (S/P) variou neste período. Ao lado, alguns dos mais importantes dispositivos aprovados e temas em votação no primeiro e segundo turno, assim como os votos dos parlamentares dos diversos partidos. A data que acompanha cada tema corresponde ao dia em que ocorreu a votação.

A história das votações

Cinco anos para Sarney - A polêmica que dividiu os parlamentares entre estabelecer cinco ou quatro anos de mandato para o presidente Sarney marcou os trabalhos constituintes desde seu início. Sarney acabou ganhando os cinco anos com maioria relativamente folgada de 105 votos, garantida, em grande parte, pelos 278 votos cincoanistas de parlamentares do PMDB e PFL. O resultado da votação teve peso decisivo na criação do PSDB pelos ex-históricos do PMDB.

Presidencialismo - Os parlamentares nadaram, nadaram e acabaram morrendo na praia. Venceram em todas as etapas iniciais da Constituinte —subcomissões, comissões e Comissão de Sistematização— e acabaram perdendo, no plenário, para os presidencialistas. Foi a única votação da Constituinte em que compareceram os 559 parlamentares.

Fortalecimento do Congresso - O Congresso Nacional sai da Constituinte como o Poder que mais forças ganhou. Prerrogativas perdidas durante o período do regime do movimento de 1964 foram recuperadas e a elas acrescentaram-se outras. A votação mais emblemática, neste caso, ocorreu no primeiro turno, quando ficou estabelecido que as comissões do Congresso poderão aprovar projetos de lei.

Suspensão dos dois turnos nas eleições deste ano - Por larga margem, os constituintes estabeleceram o princípio dos dois turnos nas eleições presidenciais e de governadores. No caso das Prefeituras, a vitória foi apertada; faltaram apenas sete votos para que a regra não fosse eliminada. De qualquer forma, ela teve sua aplicação suspensa para as eleições de novembro próximo, e os prefeitos serão eleitos num turno único de votação.

Democracia direta - Os cidadãos poderão exercer a democracia direta, através de três instrumentos: referendo, plebiscito e a iniciativa popular de legislação. Para apresentação de projetos de lei à Câmara dos Deputados, por exemplo, é necessária subscrição de 1% do eleitorado nacional distribuído em pelo menos cinco Estados, com adesão de não menos de 0,3% dos eleitores de cada um dos cinco Estados.

Voto aos 16 anos - Este novo direito, aprovado por expressiva maioria no primeiro e segundo turno da Constituinte, não poderá, porém, ser exercido na próxima eleição. A data de promulgação da nova Carta não permitirá o alistamento eleitoral dos jovens entre 16 e 18 anos.

Habeas-data - A Constituinte criou o habeas-data, que permite ao cidadão conhecer informações relativas à sua pessoa, constantes de bancos de dado governamentais ou de caráter público, sem nenhum voto contrário. Outro novo direito, o mandato de injunção (que autoriza o cidadão a recorrer ao Judiciário no caso de um direito assegurado pela Constituição não poder ser exercido por falta de regulamentação), também foi aprovado sem um único voto contrário, com 424 adesões e 4 abstenções.

Mandado de segurança coletivo - Também uma criação da Constituinte, permite que partidos políticos, organizações sindicais ou associações legalmente constituídas defendam o interesse individual de seus representados na Justiça.

Direito irrestrito de greve - Aprovado no primeiro turno de votações da Constituinte, o direito irrestrito de greve foi atacado por vários parlamentares, que apresentaram emendas para restringi-lo. Foram derrotados, como se pode ver ao lado.

Jornada semanal de 44 horas - Depois da derrota da tese que desejava reduzir a jornada de trabalho semanal a um máximo de 40 horas, por 308 votos a 193, foi aprovado um acordo que a fixou em 44 horas.

Turno ininterrupto de trabalho de seis horas - acabou sendo uma das maiores polêmicas da Constituinte. A votação no quadro ao lado ocorreu no primeiro turno. Estabeleceu que em empresas com turno ininterrupto de trabalho (como as siderúrgicas), a jornada diária de trabalho será, no máximo, de seis horas. No segundo turno, foi retirada do texto a palavra "máxima".

Licença-maternidade de 120 dias - Por maioria folgada, as mães ganharam o direito de ficar mais 30

dias com seus recém-nascidos. A legislação atual estabelece um período de 90 dias.

Licença-paternidade - A votação escolhida é a do primeiro turno da Constituinte, quando se criou o direito à licença-paternidade, gerando grande polêmica. Inicialmente estabelecida em oito dias, foi reduzida depois para cinco.

Adicional de 33% nas férias - Também por maioria folgada foi aprovado o artigo através do qual o assalariado terá direito a mais um terço de seu salário quando sair de férias.

Reforma tributária - A votação escolhida para representar a reforma tributária refere-se ao artigo 165 do projeto de Constituição, que trata da repartição da receita tributária da União e dos fundos de participação de Estados e Municípios. É a votação mais representativa sobre o tema.

Definição de empresa nacional - A Constituição cria a figura da empresa brasileira de capital nacional, que terá privilégios sobre as estrangeiras ou de capital majoritariamente estrangeiro. Foi, talvez, a maior vitória dos nacionalistas na Constituinte.

Preferência à empresa nacional nas compras do governo - É um dos maiores privilégios concedidos às empresas brasileiras de capital nacional. O perfil da votação é praticamente idêntico ao que definiu a empresa nacional.

Reserva de mercado às mineradoras nacionais - Outra vitória dos nacionalistas e das mineradoras nacionais. Jazidas, minas e demais recursos minerais só poderão ser explorados, no país, por mineradoras brasileiras.

Tabelamento de juros - O tabelamento dos juros em 12% ao ano, decidido pelos constituintes em maio passado, ainda causa polêmica. Não se sabe se a medida precisa ou não de legislação complementar e/ou ordinária para entrar em vigor.

Anistia aos micro e pequeno empresários - Numa estranha aliança, a maior parte dos parlamentares de esquerda com outros simpáticos à UDR aprovaram a anistia da correção monetária das dívidas de micro e pequenos empresários rurais e urbanos contraídas durante o Plano Cruzado.

Proibição à comercialização do sangue - Foi uma das votações mais quentes na área de saúde. O lobby de proprietários de bancos de sangue acabou derrotado.

Fim da censura - Os deputados João de Deus (PTB-RS) e Costa Ferreira (PFL-MA) tentaram, no segundo turno de votações, suprimir do parágrafo 2º do artigo 223 do projeto, que estabelece que será vedada "toda e qualquer censura de natureza política, ideológica e artística", a palavra "artística". Se conseguissem, a censura poderia ressurgir. Foram derrotados.

Veto ao direito de intervenção das Forças Armadas na ordem interna - Por iniciativa de qualquer dos poderes constitucionais, as Forças Armadas poderão se imiscuir na ordem interna do país. Todas as tentativas de acabar com esta prerrogativa foram derrotadas em plenário.

Estabilidade no emprego - Os que pretendiam estabilidade absoluta no emprego foram derrotados ainda no primeiro turno de votações. A Constituinte acabou optando por fortalecer a relação de emprego, estabelecendo multa de 40% sobre os depósitos no caso de demissão imotivada.

Desapropriação de propriedade produtiva para reforma agrária - Foi o tema que mais despertou paixões e moveu lobbies na Constituinte. De um lado, a UDR. De outro, os sindicatos de trabalhadores rurais, que foram derrotados em plenário.

Pena de Morte - Bandeira do deputado Amaral Netto (PDS-RJ) desde o início dos trabalhos constituintes, não conseguiu muitos adeptos.

Fim pacífico para atividade nuclear - Artigo que proibia o desenvolvimento de pesquisas, a instalação de usinas e a construção de artefatos com fins bélicos foi derrotado. Foi aprovado o dispositivo que submete a instalação e localização de usinas nucleares à lei federal.

* Colaborou JOSÉ ROBERTO TOLEDO, da Sucursal de Brasília.

Partido	Sim	Não	Abs.
PC do B	—	5	—
PCB	—	3	—
PDC	4	2	—
PDS	24	10	—
PDT	—	25	—
PFL	110	17	—
PL	3	4	1
PMB	—	1	—
PMDB	168	123	2
PSB	—	5	—
PT	—	16	—
PTB	16	9	—
PTR	1	—	—
S/P	2	3	—
Total	328	223	3

Partido	Sim	Não	Abs.
PC do B	—	5	—
PCB	—	3	—
PDC	3	3	—
PDS	21	15	—
PDT	25	2	—
PFL	113	17	—
PL	5	2	—
PMB	1	—	—
PMDB	145	148	2
PSB	—	5	—
PT	15	—	1
PTB	16	9	—
PTR	—	1	—
S/P	—	2	—
Total	344	212	3

Partido	Sim	Não	Abs.
PC do B	5	—	—
PCB	3	—	—
PDC	3	—	—
PDS	22	2	—
PDT	21	—	—
PFL	65	22	4
PL	2	—	2
PMB	1	—	—
PMDB	176	42	10
PSB	3	—	—
PT	15	—	—
PTB	15	1	1
PTR	1	—	—
S/P	2	—	—
Total	334	67	17

Partido	Sim	Não	Abs.
PC do B	—	5	—
PCB	—	3	—
PDC	5	5	—
PDS	33	2	—
PDT	22	2	—
PFL	100	10	1
PL	—	6	—
PMB	1	1	—
PMDB	110	109	3
PSB	—	5	—
PSDB	2	47	—
PT	—	16	—
PTB	18	7	—
PTR	—	1	—
S/P	2	2	—
Total	293	221	4

Partido	Sim	Não	Abs.
PC do B	5	—	—
PCB	3	—	—
PDC	2	2	1
PDS	20	4	2
PDT	26	—	—
PFL	48	44	4
PL	3	2	—
PMB	1	—	—
PMDB	218	29	5
PSB	4	—	—
PT	16	—	—
PTB	12	8	—
PTR	—	—	—
S/P	2	—	—
Total	360	89	12

Partido	Sim	Não	Abs.
PC do B	5	—	—
PCB	3	—	—
PDC	3	—	—
PDS	13	15	—
PDT	19	1	—
PFL	47	44	2
PL	3	1	—
PMB	1	—	—
PMDB	140	33	3
PSB	5	—	—
PSDB	43	1	—
PT	15	—	—
PTB	15	3	1
PTR	1	—	—
S/P	3	1	—
Total	316	99	6

Partido	Sim	Não	Abs.
PC do B	5	—	—
PCB	3	—	—
PDC	3	1	1
PDS	17	5	3
PDT	23	1	—
PFL	68	21	7
PL	3	1	2
PMB	1	—	—
PMDB	173	37	15
PSB	5	—	—
PT	16	—	—
PTB	19	—	—
S/P	1	1	—
Total	337	67	28

Partido	Sim	Não	Abs.
PC do B	5	—	—
PCB	3	—	—
PDC	3	1	—
PDS	9	15	1
PDT	22	1	—
PFL	46	41	3
PL	6	—	—
PMB	1	—	—
PMDB	199	35	6
PSB	4	—	—
PT	16	—	—
PTB	11	9	—
S/P	1	1	—
Total	326	103	10



Partido	Sim	Não	Abs.
PC do B	5	—	—
PCB	3	—	—
PDC	1	1	1
PDS	10	17	—
PDT	22	—	—
PFL	30	61	2
PL	5	1	—
PMB	1	—	—
PMDB	133	29	5
PSB	5	—	—
PSDB	43	—	—
PT	16	—	—
PTB	10	3	—
PTR	1	—	—
S/P	3	—	—
Total	288	112	8

Partido	Sim	Não	Abs.
PC do B	5	—	—
PCB	3	—	—
PDC	5	—	1
PDS	29	—	—
PDT	27	—	—
PFL	103	3	3
PL	6	—	—
PMB	1	—	—
PMDB	244	2	2
PSB	5	—	—
PT	16	—	—
PTB	18	—	—
S/P	2	—	—
Total	464	5	6

Partido	Sim	Não	Abs.
PC do B	5	—	—
PCB	3	—	—
PDC	5	1	—
PDS	8	13	3
PDT	20	—	—
PFL	33	52	3
PL	3	1	—
PMB	2	—	—
PMDB	135	24	5
PSB	5	—	—
PSDB	34	6	1
PT	15	—	—
PTB	17	6	—
PTR	1	—	—
S/P	2	—	—
Total	288	103	12

Partido	Sim	Não	Abs.
PC do B	5	—	—
PCB	3	—	—
PDC	4	1	—
PDS	24	2	1
PDT	26	—	—
PFL	90	5	2
PL	6	—	—
PMB	1	—	—
PMDB	230	3	3
PSB	4	—	—
PT	16	—	—
PTB	18	—	—
S/P	2	—	—
Total	429	11	6

Partido	Sim	Não	Abs.
PC do B	5	—	—
PCB	3	—	—
PDC	3	1	1
PDS	17	5	3
PDT	23	1	—
PFL	68	21	7
PL	3	1	2
PMB	1	—	—
PMDB	173	37	15
PSB	5	—	—
PT	16	—	—
PTB	19	—	—
S/P	1	1	—
Total	337	67	28

Partido	Sim	Não	Abs.
PC do B	5	—	—
PCB	3	—	—
PDC	5	—	—
PDS	20	7	2
PDT	23	—	—
PFL	59	19	3
PL	3	1	2
PMB	1	—	—
PMDB	214	9	8
PSB	5	—	—
PT	16	—	—
PTB	17	—	—
S/P	2	—	—
Total	373	36	15

Partido	Sim	Não	Abs.
PC do B	5	—	—
PCB	3	—	—
PDC	3	—	—
PDS	23	2	1
PDT	14	—	—
PFL	34	31	2
PL	2	—	—
PMDB	169	5	5
PSB	3	—	—
PT	15	—	—
PTB	16	1	—
S/P	4	—	—
Total	290	39	8

Partido	Sim	Não	Abs.
---------	-----	-----	------