

Para acessar o relatório completo, clique [aqui](#).

4. PAINEL DOS CRÉDITOS EXTRAORDINÁRIOS DA COVID-19

O painel da covid-19 foi desenvolvido para permitir acompanhamento diário da execução dessas despesas extraordinárias. Todas as Medidas Provisórias (MPs) de crédito extraordinário editadas são consolidadas no site, que pode ser acessado aqui – <https://www12.senado.leg.br/ifi/covid-19/painel-de-creditos-covid-19>. Este painel contém uma página com explicação das medidas, que resume a motivação dos créditos e contém os links para o texto da medida e da exposição de motivos.

O governo editou 37 MPs para o combate à covid-19. Em relação à posição apresentada em agosto, são seis novas medidas: a integralização de cotas no Fundo Garantidor de Operações para o PRONAMPE, no valor de R\$ 12 bilhões; o auxílio emergencial residual, no total de R\$ 67,6 bilhões; o enfrentamento da emergência de saúde pública, que envolve medidas relacionadas à educação e à assistência social (R\$ 265 milhões), o ingresso do Brasil no Instrumento de Acesso Global de Vacinas COVID-19 - Covax Facility (R\$ 2,5 bilhões) e a aquisição de EPIs e EPCs para o INSS e para a Receita Federal do Brasil (R\$ 98,3 milhões); e o aporte para agente financeiro para concessão de empréstimos no âmbito do Programa Emergencial de Acesso ao Crédito (PEAC), no valor de R\$ 10 bilhões.

O orçamento dos créditos liberados para fazer frente à covid-19 totaliza R\$ 603,7 bilhões. Os créditos autorizados pelas MPs correspondem a R\$ 603,7 bilhões, com R\$ 49 bilhões de despesas financeiras e R\$ 554,7 bilhões de gastos primários. A maior parte do financiamento é oriunda de títulos da dívida pública, sendo uma parcela menor decorrente de cancelamentos de outras despesas primárias, conforme a Tabela 11.

TABELA 11. TOTAL DE DESPESAS FINANCEIRAS E PRIMÁRIAS APLICADAS E CANCELADAS POR MEDIDA PROVISÓRIA (EM R\$ MILHÕES)

Medida Provisória	Destinação	Total do crédito	Aplicação		Fonte		
			Despesa financeira	Despesa primária	Superávit financeiro da Conta Única	Títulos da dívida	Cancelamento de primárias canceladas
921	Enfrentamento da Emergência de Saúde	11	0	11	11	0	0
924	Enfrentamento da Emergência de Saúde	5.100	0	5.100	0	0	5.100
929	PBF e Enfrentamento da Emergência de Saúde	3.420	0	3.420	3.420	0	0
935	Benefício Emergencial - Formais	51.642	0	51.642	51.642	0	0
937	Benefício Emergencial - Vulneráveis	98.200	0	98.200	98.200	0	0
939	Auxílio Financeiro a Estados e Municípios	16.000	0	16.000	16.000	0	0
940	Enfrentamento da Emergência de Saúde	9.444	0	9.444	9.444	0	0
941	Enfrentamento da Emergência de Saúde	2.114	0	2.114	0	0	2.114
942	Enfrentamento da Emergência de Saúde	639	0	639	224	0	415
943	Financiamento da folha de pagamentos - PME	34.000	34.000	0	34.000	0	0
947	Enfrentamento da Emergência de Saúde	2.600	0	2.600	2.600	0	0
949	Conta de desenvolvimento energético	900	0	900	900	0	0
953	Enfrentamento da Emergência de Saúde	2.550	0	2.550	2.550	0	0
956	Benefício Emergencial - Vulneráveis	25.720	0	25.720	25.720	0	0
957	Enfrentamento da Emergência de Saúde	500	0	500	500	0	0
962	Enfrentamento da Emergência de Saúde	419	0	419	419	0	0
963	Financiamento da infraestrutura turística	5.000	5.000	0	5.000	0	0
965	Enfrentamento da Emergência de Saúde	409	0	409	409	0	0
967	Enfrentamento da Emergência de Saúde	5.566	0	5.566	0	5.335	231
969	Enfrentamento da Emergência de Saúde	10.000	0	10.000	1.852	8.148	0
970	Benefício Emergencial - Vulneráveis	29.058	0	29.058	0	29.058	0
972	Integralização de cotas no Fundo Garantidor de Operações para o PRONAMPE	15.900	0	15.900	0	15.900	0
976	Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública	4.489	0	4.489	4.489	0	0
977	Programa Emergencial de Acesso ao Crédito	20.000	0	20.000	0	20.000	0
978	Auxílio Financeiro a Estados e Municípios	60.189	0	60.189	0	60.189	0
985	Enfrentamento da Emergência de Saúde	300	0	300	0	300	0
988	Benefício Emergencial - Vulneráveis	101.600	0	101.600	0	101.600	0
989	Enfrentamento da Emergência de Saúde	348	0	348	0	0	348
990	Auxílio Financeiro a Estados e Municípios - Cultura	3.000	0	3.000	0	3.000	0
991	Auxílio Emergencial - Asilos	160	0	160	160	0	0
994	Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública ¹	1.995	0	1.995	0	1.995	0

¹ Correção: no RAF de agosto houve um erro nesta conta. O valor de 1.995 tinha como fonte títulos da dívida pública, e não Superávit Financeiro da Conta Única.

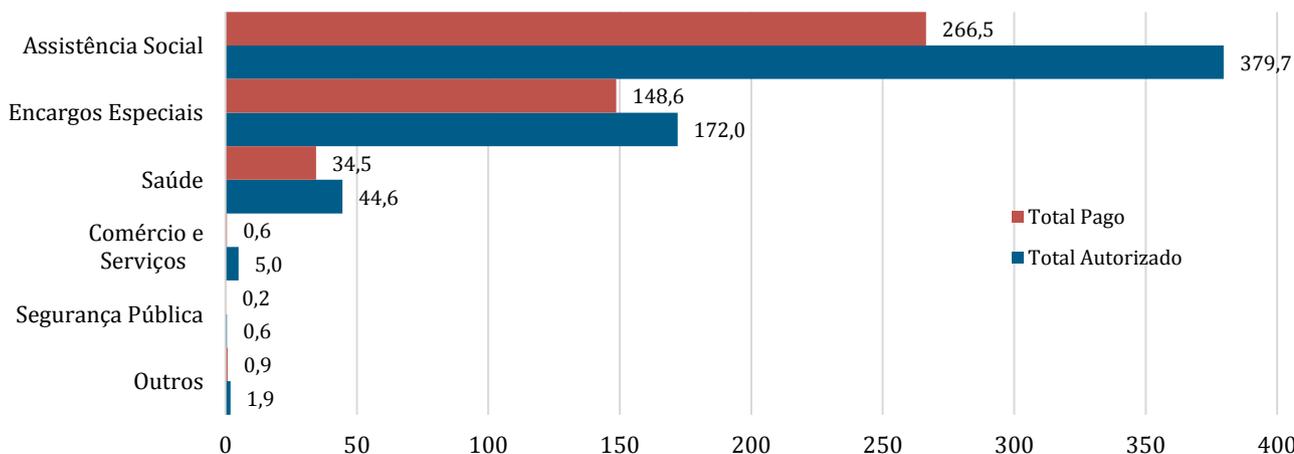
997	Integralização de cotas no Fundo Garantidor de Operações para o PRONAMPE	12.000	0	12.000	0	12.000	0
999	Auxílio Emergencial Residual	67.601	0	67.601	0	67.601	0
1001	Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública	265	0	265	0	265	0
1002	Aporte para Empréstimos no âmbito do Programa Emergencial de Acesso a Crédito PEAC - Maquininhas	10.000	10.000	0	0	10.000	0
1004	Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública	2.514	0	2.514	0	2.514	0
1007	Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública	87	0	87	87	0	0
Total		603.653	49.000	554.653	257.540	337.906	8.208

Fonte: Medidas Provisórias de crédito extraordinário, Portaria 140 do Ministério da Economia e Portaria 9.148 da Secretaria de Orçamento Federal.
Elaboração: IFI.

Na função Saúde, 77,4% das despesas autorizadas foram pagas até meados de outubro. O Gráfico 23 apresenta os dados pela ótica da função. A execução, até meados de outubro, foi de R\$ 451,3 bilhões ou 74,7% do total de R\$ 603,8 bilhões. Na Assistência Social, os pagamentos totalizam R\$ 238,8 bilhões, equivalentes a 62,9% do total de R\$ 379,6 bilhões.

Os encargos especiais representam R\$ 172 bilhões. Incluem-se nos encargos especiais: o auxílio financeiro aos estados e municípios, no valor de R\$ 60,2 bilhões; o apoio emergencial ao setor cultural, no valor de R\$ 3 milhões; a integralização de cotas do Fundo Garantidor (MPs 972, 977 e 997), no valor de R\$ 47,9 bilhões; a transferência para o setor elétrico (MP 949), somando R\$ 0,9 bilhão; o programa de financiamento das folhas de pagamento de empresas (MP 943), totalizando R\$ 34 bilhões; o aporte financeiro para o Programa de Emergencial de Acesso ao Crédito (MP 1004), no valor de R\$ 10 bilhões; e a compensação aos governos subnacionais via fundos de participação (MP 939), no total de R\$ 16 bilhões. Dos R\$ 172 bilhões autorizados nesta função, foram pagos R\$ 148,6 bilhões ou 86,4%.

GRÁFICO 23: TOTAL DE DESPESAS AUTORIZADAS E PAGAS POR FUNÇÃO ORÇAMENTÁRIA (EM R\$ BILHÕES)



Fonte: Medidas provisórias de crédito extraordinário e SIOP. Elaboração: IFI.

A execução da ação de enfrentamento da emergência de saúde está em 76,9%. A Tabela 12 esboça os orçamentos autorizados e a execução, até o dia 13 de outubro, por ação. A ação de enfrentamento da emergência de saúde pública conta com orçamento autorizado de R\$ 49,7 bilhões, superior ao valor informado no Gráfico 23 para a função Saúde. Isso

se deve ao fato de que a referida ação orçamentária inclui gastos classificados em outras funções, mas ainda assim relacionados ao combate à covid-19. A execução dessa ação está em 76,9%.

TABELA 12. TOTAL DE RECURSOS AUTORIZADOS E PAGOS POR AÇÃO ORÇAMENTÁRIA (EM R\$ MILHÕES)

Ação	Autorizado	Pagamento	Percentual de pagamento
Auxílio emergencial a vulneráveis	254,24	223,66	88,0%
Auxílio Emergencial Residual	67,60	13,30	19,7%
Auxílio financeiro aos demais entes relacionados ao Programa Federativo de Enfrentamento da COVID-19	60,19	60,15	99,9%
Benefício emergencial a formais	51,64	26,57	51,4%
Enfrentamento da emergência de saúde pública	49,66	38,17	76,9%
Financiamento da folha	34,00	17,00	50,0%
Integralização de cotas no Fundo Garantidor de Operações (FGO) para o PRONAMPE	27,90	27,90	100,0%
Integralização de cotas do Fundo Garantidor para o PEAC	20,00	20,00	100,0%
Compensação aos demais entes pela perda dos fundos de participação	16,00	15,10	94,4%
Aporte financeiro para Programa Emergencial de Acesso a Crédito (PEAC) – Maquininha de cartão	10,00	5,00	50,0%
Financiamento da Infraestrutura Turística Nacional	5,00	0,72	14,5%
Bolsa Família (acrécimo)	3,04	0,37	12,2%
Auxílio financeiro aos estados e municípios - Apoio Emergencial do Setor Cultural	3,00	2,59	86,4%
Transferência para a CDE (acrécimo)	0,90	0,90	100,0%
Ativos civis da União	0,32	0,01	
Auxílio Emergencial às Instituições de Longa Permanência para Idosos	0,16	0,00	0,0%
Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Saúde	0,07	0,05	80,7%
Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais	0,02	0,00	0,0%
Benefícios Obrigatórios aos Servidores Civis, Empregados, Militares e seus Dependentes	0,02	0,00	4,1%
Total	603,75	451,50	74,8%

* Programa Emergencial de Acesso ao Crédito – BNDES.

Fonte: Medidas provisórias de crédito extraordinário e SIOP. Elaboração: IFI.

Tabelas fiscais

TABELA 13. PROJEÇÕES DA IFI PARA O RESULTADO PRIMÁRIO DO GOVERNO CENTRAL – CENÁRIO BASE (% DO PIB)

Discriminação	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Receita Bruta	21,54	22,53	19,69	21,41	21,39	21,38	21,36	21,35	21,12	21,12	21,12	21,12	21,12
Transferências a E&M	3,73	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97							
Receita Líquida	17,82	18,56	15,72	17,44	17,42	17,40	17,39	17,38	17,15	17,15	17,15	17,15	17,15
Despesa Primária	19,62	19,87	28,41	21,05	20,56	20,15	19,84	19,55	19,31	19,02	18,78	18,52	18,32
Obrigatórias	17,75	17,61	26,58	19,30	18,86	18,50	18,24	18,00	17,80	17,55	17,35	17,13	16,97
Benefícios previdenciários	8,51	8,63	9,70	9,95	10,11	10,14	10,18	10,26	10,32	10,38	10,43	10,49	10,56
Pessoal e encargos sociais	4,33	4,31	4,66	4,45	4,18	3,92	3,69	3,47	3,26	3,07	2,88	2,71	2,54
Abono e Seguro desemprego	0,78	0,77	0,92	0,82	0,75	0,73	0,71	0,70	0,68	0,66	0,64	0,63	0,61
Abono salarial	0,25	0,24	0,26	0,25	0,25	0,25	0,24	0,24	0,24	0,23	0,23	0,22	0,22
Seguro desemprego	0,53	0,52	0,66	0,57	0,50	0,49	0,47	0,46	0,44	0,43	0,42	0,40	0,39
BPC	0,82	0,82	0,91	0,91	0,90	0,89	0,89	0,88	0,88	0,87	0,86	0,86	0,85
Compensação ao RGPS pelas Desonerações da Folha	0,20	0,14	0,14	0,07	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Complementação da União ao FUNDEB	0,20	0,22	0,23	0,23	0,23	0,23	0,23	0,23	0,23	0,23	0,23	0,23	0,23
Legislativo, Judiciário, MPU e DPU	0,19	0,17	0,18	0,18	0,17	0,17	0,16	0,16	0,15	0,15	0,14	0,14	0,14
Precatórios (custeio e capital)	0,20	0,21	0,35	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21
Subsídios e Subvenções	0,22	0,15	0,17	0,16	0,16	0,16	0,15	0,15	0,15	0,14	0,14	0,14	0,14
Demais obrigatórias	2,31	2,18	9,31	2,32	2,14	2,05	2,02	1,94	1,92	1,84	1,81	1,73	1,70
Sem controle de fluxo	0,31	0,21	7,16	0,27	0,15	0,12	0,14	0,11	0,14	0,11	0,13	0,10	0,12
Com controle de fluxo	1,99	1,97	2,15	2,06	1,99	1,93	1,88	1,83	1,78	1,73	1,68	1,63	1,58
dos quais Bolsa Família	0,43	0,45	0,54	0,52	0,50	0,48	0,47	0,46	0,45	0,43	0,42	0,41	0,40
Discricionárias do Executivo	1,87	2,26	1,83	1,75	1,70	1,65	1,60	1,56	1,52	1,47	1,43	1,39	1,35
Resultado Primário	-1,75	-1,31	-12,69	-3,61	-3,14	-2,74	-2,46	-2,18	-2,16	-1,87	-1,63	-1,37	-1,17
PIB nominal (R\$ bilhões)	6.889,2	7.256,9	6.917,4	7.350,1	7.823,3	8.343,8	8.886,1	9.448,1	10.052,2	10.700,8	11.398,8	12.150,7	12.955,6

TABELA 14. PROJEÇÕES DA IFI PARA O RESULTADO PRIMÁRIO DO GOVERNO CENTRAL – CENÁRIO OTIMISTA (% DO PIB)

Discriminação	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Receita Bruta	21,54	22,53	19,88	21,60	21,58	21,57	21,55	21,53	21,32	21,32	21,32	21,32	21,32
Transferências a E&M	3,73	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97						
Receita Líquida	17,82	18,56	15,91	17,63	17,61	17,59	17,58	17,56	17,35	17,35	17,35	17,35	17,35
Despesa Primária	19,62	19,87	26,40	20,35	19,18	18,69	18,27	17,82	17,43	16,99	16,60	16,20	15,85
Obrigatórias	17,75	17,61	24,61	18,65	17,55	17,11	16,75	16,36	16,02	15,64	15,30	14,96	14,66
Benefícios previdenciários	8,51	8,63	9,51	9,59	9,12	9,10	9,07	9,06	9,03	8,99	8,95	8,93	8,90
Pessoal e encargos sociais	4,33	4,31	4,57	4,30	4,01	3,74	3,50	3,26	3,04	2,83	2,64	2,45	2,27
Abono e Seguro desemprego	0,78	0,77	0,90	0,80	0,73	0,71	0,69	0,66	0,64	0,62	0,59	0,57	0,55
Abono salarial	0,25	0,24	0,26	0,25	0,25	0,25	0,24	0,24	0,23	0,22	0,22	0,21	0,21
Seguro desemprego	0,53	0,52	0,65	0,55	0,48	0,46	0,45	0,43	0,41	0,39	0,38	0,36	0,34
BPC	0,82	0,82	0,90	0,88	0,87	0,85	0,84	0,83	0,82	0,80	0,79	0,77	0,76
Compensação ao RGPS pelas Desonerações da Folha	0,20	0,14	0,14	0,07	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Complementação da União ao FUNDEB	0,20	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22
Legislativo, Judiciário, MPU e DPU	0,19	0,17	0,18	0,17	0,16	0,16	0,15	0,15	0,14	0,14	0,13	0,13	0,12
Precatórios (custeio e capital)	0,20	0,21	0,34	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21
Subsídios e Subvenções	0,22	0,15	0,16	0,16	0,15	0,15	0,14	0,14	0,14	0,13	0,13	0,12	0,12
Demais obrigatórias	2,31	2,18	7,68	2,25	2,07	1,97	1,92	1,82	1,78	1,68	1,64	1,55	1,50
Sem controle de fluxo	0,31	0,21	5,56	0,26	0,15	0,12	0,14	0,11	0,13	0,10	0,12	0,09	0,11
Com controle de fluxo	1,99	1,97	2,11	2,00	1,92	1,85	1,78	1,72	1,65	1,59	1,52	1,46	1,40
dos quais Bolsa Família	0,43	0,45	0,53	0,50	0,48	0,46	0,45	0,43	0,41	0,40	0,38	0,37	0,35
Discricionárias do Executivo	1,87	2,26	1,80	1,70	1,63	1,57	1,52	1,46	1,41	1,35	1,30	1,24	1,19
Resultado Primário	-1,75	-1,31	-10,49	-2,72	-1,57	-1,09	-0,69	-0,26	-0,08	0,36	0,75	1,15	1,50
PIB nominal (R\$ bilhões)	6.889,2	7.256,9	7.053,1	7.621,9	8.168,4	8.755,1	9.377,4	10.056,1	10.796,8	11.604,4	12.486,8	13.452,0	14.502,0

TABELA 15. PROJEÇÕES DA IFI PARA O RESULTADO PRIMÁRIO DO GOVERNO CENTRAL – CENÁRIO PESSIMISTA (% DO PIB)

Discriminação	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Receita Bruta	21,54	22,53	19,44	20,91	20,90	20,86	20,79	20,72	20,42	20,40	20,37	20,33	20,29
Transferências a E&M	3,73	3,97	3,97	3,97									
Receita Líquida	17,82	18,56	15,47	16,94	16,93	16,88	16,82	16,75	16,45	16,43	16,39	16,36	16,32
Despesa Primária	19,62	19,87	29,77	22,69	22,25	21,93	21,68	21,47	21,30	21,08	20,90	20,71	20,58
Obrigatórias	17,75	17,61	27,84	20,81	20,43	20,15	19,94	19,76	19,63	19,43	19,29	19,12	19,03
Benefícios previdenciários	8,51	8,63	10,16	10,76	10,99	11,09	11,18	11,31	11,42	11,52	11,61	11,71	11,83
Pessoal e encargos sociais	4,33	4,31	4,88	4,80	4,54	4,28	4,04	3,82	3,61	3,40	3,21	3,02	2,84
Abono e Seguro desemprego	0,78	0,77	0,96	0,88	0,80	0,78	0,76	0,75	0,74	0,72	0,71	0,70	0,69
Abono salarial	0,25	0,24	0,27	0,26	0,26	0,26	0,25	0,25	0,25	0,24	0,24	0,24	0,24
Seguro desemprego	0,53	0,52	0,69	0,61	0,54	0,52	0,51	0,50	0,49	0,48	0,47	0,46	0,45
BPC	0,82	0,82	0,96	0,98	0,98	0,98	0,97	0,97	0,97	0,97	0,96	0,96	0,95
Compensação ao RGPS pelas Desonerações da Folha	0,20	0,14	0,15	0,07	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Complementação da União ao FUNDEB	0,20	0,22	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24
Legislativo, Judiciário, MPU e DPU	0,19	0,17	0,19	0,19	0,18	0,18	0,18	0,17	0,17	0,17	0,16	0,16	0,16
Precatórios (custeio e capital)	0,20	0,21	0,37	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21
Subsídios e Subvenções	0,22	0,15	0,17	0,18	0,17	0,17	0,17	0,17	0,16	0,16	0,16	0,15	0,15
Demais obrigatórias	2,31	2,18	9,76	2,50	2,31	2,22	2,20	2,13	2,12	2,05	2,04	1,97	1,96
Sem controle de fluxo	0,31	0,21	7,50	0,29	0,16	0,13	0,16	0,13	0,15	0,12	0,14	0,11	0,14
Com controle de fluxo	1,99	1,97	2,26	2,21	2,14	2,09	2,04	2,00	1,97	1,93	1,89	1,86	1,82
d/q Bolsa Família	0,43	0,45	0,57	0,55	0,54	0,52	0,51	0,50	0,49	0,48	0,47	0,47	0,46
Discricionárias do Executivo	1,87	2,26	1,92	1,88	1,82	1,78	1,74	1,71	1,67	1,64	1,61	1,58	1,55
Resultado Primário	-1,75	-1,31	-14,30	-5,75	-5,32	-5,05	-4,86	-4,72	-4,85	-4,65	-4,51	-4,35	-4,26
PIB nominal (R\$ bilhões)	6.889,2	7.256,9	6.601,6	6.795,4	7.196,4	7.625,7	8.094,6	8.571,7	9.087,3	9.642,1	10.239,3	10.881,8	11.567,9

Projeções da IFI

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Projeções		
							2020	2021	2022
PIB – crescimento real (% a.a.)	0,50	-3,55	-3,28	1,32	1,32	1,14	-6,53	2,46	2,27
PIB – nominal (R\$ bilhões)	5.779	5.996	6.269	6.583	6.889	7.257	6.917	7.350	7.823
IPCA – acum. (% no ano)	6,41	10,67	6,29	2,95	3,75	4,31	1,41	3,13	3,51
Taxa de câmbio - fim de período (R\$/US\$)	2,66	3,90	3,26	3,31	3,87	4,03	4,90	4,62	4,33
Ocupação - crescimento (%)	1,48	0,05	-1,87	0,35	1,41	1,99	-4,76	1,25	1,29
Massa salarial - crescimento (%)	3,97	-1,12	-3,24	1,85	3,04	2,47	-6,53	2,46	2,27
Selic – fim de período (% a.a.)	11,75	14,25	13,75	7,00	6,50	4,50	2,25	2,25	4,50
Juros reais <i>ex-post</i> (% a.a.)	5,02	3,23	7,02	3,94	2,65	0,19	0,83	-0,85	0,96
Resultado Primário do Setor Público Consolidado (% do PIB)	-0,56	-1,86	-2,48	-1,68	-1,57	-0,85	-13,19	-4,02	-3,49
dos quais Governo Central	-0,35	-1,95	-2,54	-1,80	-1,69	-1,23	-12,69	-3,61	-3,14
Juros Nominais Líquidos (% do PIB)	5,39	8,37	6,49	6,09	5,50	5,06	4,39	3,88	3,94
Resultado Nominal (% do PIB)	-5,95	-10,22	-8,98	-7,77	-7,08	-5,91	-17,58	-7,90	-7,42
Dívida Bruta do Governo Geral (% do PIB)	56,3	65,5	69,8	73,7	76,5	75,8	96,1	98,6	100,3

ifi