

Despesas foram fixadas em CZ\$ 508 bilhões

Eis a íntegra da mensagem nº 498, com a proposta de orçamento da União para 1987.

Tenho a honra de encaminhar à apreciação de Vossas Excelências o Projeto de Lei de Orçamento que estima a receita e fixa a despesa da União para o exercício financeiro de 1987, consoante o disposto nos artigos 65 e 66 da Constituição Federal.

2. Considero de vital importância a colaboração do Parlamento na ação permanente de aperfeiçoamento da peça orçamentária, através de críticas e sugestões, várias delas acatadas no documento que ora tenho a honra de apresentar a Vossas Excelências.

3. O presente Projeto de Lei Orçamentária tem como premissas básicas as alterações ocorridas nos quadros das economias brasileira e mundial em anos recentes e as diretrizes do Programa de Estabilização Econômica.

4. Em fevereiro propus à Nação uma reforma econômica — o Plano Cruzado —, institucionalizado através do Decreto-lei nº 2.284, que tem como principais objetivos o controle da inflação e o reordenamento econômico do País.

5. O congelamento dos preços e tarifas; a mudança da unidade monetária; a instituição do seguro-desemprego; a preservação do poder real de compra dos salários, evidenciam a firme determinação governamental em reverter inexoravelmente o processo inflacionário e estabelecer as condições fundamentais para a retomada do processo de desenvolvimento econômico e social.

6. Assim, para 1987 pode-se prever um cenário econômico bastante favorável, graças ao Programa de Estabilização Econômica e ao alívio nas restrições de origem externa.

7. Para o período 1986-89, o Plano de Metas constitui-se em instrumento capaz de viabilizar a sustentação do processo de crescimento econômico e as indispensáveis mudanças sociais, promovendo a redução das desigualdades e a eliminação da pobreza absoluta.

8. A presente proposta foi elaborada com base na meta governamental de inflação zero, crescimento de 7% do Produto Interno Bruto e manutenção do saldo da balança comercial em US\$ 12 bilhões. A receita do Tesouro, no valor de CZ\$ 556,6 bilhões, é constituída de CZ\$ 412,9 bilhões de receitas correntes e CZ\$ 143,7 bilhões de receitas de capital. A despesa, exclusive amortização, foi fixada em CZ\$ 508,3 bilhões.

9. A unificação orçamentária realizada em 1986 representou um passo decisivo no processo de reordenamento das finanças públicas. A incorporação dos gastos de natureza fiscal que vinham sendo contemplados pelo "orçamento monetário" ofereceu ao Legislativo e aos contribuintes uma visão clara da situação econômico-

financeira do Governo Federal.

10. A programação orçamentária para 1987, a seguir sumariada, prevê uma necessidade líquida de financiamento no valor de CZ\$ 95,4 bilhões (2,5% do Produto Interno Bruto). Ressalte-se que o total dos encargos das dívidas interna e externa representam 83% dessas necessidades do financiamento.

11. Conforme demonstrado, a proposta orçamentária apresenta-se superavitária em conta corrente no valor de CZ\$ 13,9 bilhões, resultado determinado pela poupança em conta corrente do orçamento tradicional de CZ\$ 84,6 bilhões. Esta condição antecipa prognóstico do Plano de Metas de 1988 para 1987.

12. No conceito de necessidade de financiamento líquido, o orçamento tradicional também é superavitário, no valor de CZ\$ 10,5 bilhões. As contas recém-incorporadas do orçamento monetário geram uma necessidade de financiamento de CZ\$ 105,9 bilhões.

13. As despesas com encargos da dívida mobiliária, tanto em poder do público quanto do Banco Central, foram lançadas, em 1986, como responsabilidade do Tesouro Nacional. A remuneração da carteira do Banco Central está sendo efetuada visando proporcionar recursos para o pagamento de encargos de dívida no exterior, contraídas em nome da União. Este procedimento está sendo revisto: nesta Proposta estão previstos recursos para cobrir tais encargos, tornando, conseqüentemente, desnecessária a aludida remuneração.

A RECEITA ESTIMADA

14. Admitiu-se na estimativa da Receita a manutenção da atual composição das fontes sem qualquer elevação na carga tributária. A arrecadação dos principais impostos apresenta crescimento médio de 10% em relação à reestimativa de arrecadação para 1986. Esta variação reflete, de modo geral, o crescimento esperado do PIB e de indicadores setoriais, tais como o consumo de energia elétrica e do produto industrial, estimado em 8%.

15. O Imposto sobre a Renda teve sua participação reduzida no total das Receitas Correntes como consequência da diminuição nos ganhos do mercado financeiro, cuja maior parcela correspondia à correção monetária.

16. As alterações de alíquotas e bases de cálculo introduzidas no Imposto Único sobre Lubrificantes e Combustíveis pela Lei nº 7.451/85, serão sentidas integralmente em 1987, com substancial acréscimo na arrecadação e, conseqüentemente, nos recursos destinados aos programas de restauração e manutenção de rodovias e aos Estados e Municípios.

17. A Receita de Capital prevista atinge a CZ\$ 143,7 bilhões, com a seguinte destinação:

22. Para manutenção e desenvolvimento do ensino foram alocados CZ\$ 28 bilhões, com ênfase no ensino regular de 1º grau, onde está prevista a construção, ampliação, reforma e equipamento de 21 mil escolas.

O livro didático, o material de apoio pedagógico e a merenda cobrirão um universo de 25 milhões de escolares do 1º grau com distribuição gratuita de 2 livros e um módulo por aluno.

O ensino profissionalizante será apoiado através da construção e reforma de 80 escolas técnicas.

23. No controle das doenças transmissíveis evitáveis por imunizantes serão aplicados 19,7 milhões de doses de vacinas no grupo etário de 0-4 anos. As chamadas grandes endemias como a malária, doença de chagas, febre amarela e dengue terão o seu controle efetuado através de borrifações nos domicílios, tratamentos e vacinações.

No período, o País buscará auto-suficiência em imunobiológicos, eliminando a dependência externa, e com este objetivo deverá produzir 124,6 milhões de doses de vacinas e 0,9 milhão de ampolas de soro.

Além disso, construirá ou ampliará 245 sistemas públicos de abastecimento d'água e atenderá 3,8 milhões de pessoas carentes através de suplementação alimentar.

24. Na área de relações do trabalho as tarefas se concentrarão na intermediação, com

o atendimento de 2,3 milhões de pessoas; na formação profissional rural, que deverá alcançar cerca de 320 mil trabalhadores; no seguro-desemprego, com a previsão para concessão do benefício a 2,3 milhões de desempregados.

25. Em habitação, a ênfase é apoiar cada vez mais a participação da comunidade na solução do problema, estimulando o uso de novos materiais de construção, procurando, sempre que possível, baixar os custos de produção.

26. Ao Programa Nacional de Reforma Agrária serão proporcionados os recursos necessários ao seu desenvolvimento, beneficiando as ações de assentamento de trabalhadores rurais, colonização e regularização fundiária.

27. Os sistemas de irrigação serão incrementados, principalmente no Nordeste, onde a área irrigável deverá atingir 1,3 milhões de hectares até 1989.

28. A ação cultural promoverá a recuperação de 225 espaços cênicos, a instalação de 70 oficinas culturais e o apoio a 11 orquestras sinfônicas, que permitirão a dinamização da cultura do País.

Os bens culturais serão preservados através da recuperação de 5 núcleos históricos e 150 imóveis tombados, além de se promover a revitalização de 22 museus.

29. O estímulo à atividade científica será efetuado através do apoio a 420 instituições e

a 1.700 pesquisadores, e da concessão de 28 mil bolsas de estudos no País e no exterior.

30. No setor agrícola destaca-se ainda o apoio ao pequeno e médio produtor, através da distribuição de sementes selecionadas, melhoria e ampliação da rede de armazenagem.

31. Em transportes o esforço será concentrado na restauração de 4 mil km e conservação de 62 mil km de rodovias, além de serem pavimentados 400 km de novas estradas.

32. Esta proposta orçamentária contém inovações que possibilitam ao Congresso e ao contribuinte melhor avaliar a aplicação dos recursos públicos, a saber:

- incorporação de descritor dos projetos e das atividades;
- simplificação das estruturas das unidades orçamentárias; e
- incorporação das receitas próprias das entidades supervisionadas, bem como sua aplicação.

33. Os descritores contêm a síntese dos objetivos dos projetos e das atividades e as metas associadas aos recursos alocados. Assim, incorpora-se ao orçamento uma dimensão física, o que permite uma avaliação precisa do que o governo se propõe a realizar.

34. A simplificação da estrutura das unidades orçamentárias torna mais racional a definição de responsabilidades na gestão dos recursos públicos, reduzindo o distanciamento entre a unidade e o segmento administrativo responsável pela execução da programação orçamentária.

Senhores membros do Congresso Nacional

35. O Projeto de Lei ora submetido à apreciação de Vossas Excelências espelha, em detalhe, o esforço dos Poderes da União em atender às principais necessidades da sociedade brasileira com os recursos que as restrições financeiras permitem.

EM CZ\$ Milhões		
— Operações de Crédito Internas		95.335,0
• para atender amortizações	10.309,0	
• para atender outras despesas	85.026,0	
— Operações de Crédito Externas		48.418,0
• para atender amortizações	38.000,0	
• para atender investimentos e outras despesas	10.418,0	
— Outras Receitas de Capital		24,0
TOTAL		143.777,0

18. O quadro a seguir apresenta os principais itens das Receitas do Tesouro, destacando-se as transferências vinculadas aos

Estados e Municípios, que correspondem a 24,2% das Receitas Correntes.

RECEITAS DO TESOURO		CZ\$ milhões	
Especificação	União	Estados e Municípios	Total
Imposto sobre a Importação	16.450,0	—	16.450,0
Imposto sobre a Renda	103.984,0	51.216,0	155.200,0
Imposto s/Prod. Industrializ.	51.724,0	25.476,0	77.200,0
Imposto s/Oper. Financeiras	23.500,0	—	23.500,0
Imposto s/Serv. de Comunicações ..	5.300,0	—	5.300,0
Imposto Único s/Combustíveis •			
Lubrificantes	4.078,8	5.191,2	9.270,0
Imposto Único s/Energia Elétr.	3.476,0	5.214,0	8.690,0
Contribuição p/o FINSOCIAL	25.000,0	—	25.000,0
Contribuição Salário-Educação	3.300,0	6.600,0	9.900,0
Contribuição p/o Pln e Proterra	13.000,0	—	13.000,0
Outras Receitas	63.023,6	6.366,4	69.390,0
Subtotal	312.836,4	100.063,6	412.900,0
Operações de Crédito	143.753,0	—	143.753,0
Total	456.589,4	100.063,6	556.653,0

19. Os recursos oriundos do Fundo Nacional de Desenvolvimento — FND não foram incorporados a esta Proposta Orçamentária, em virtude da falta de regulamentação e por tratar-se do instrumento que viabilizará brevemente o saneamento financeiro das empresas estatais sobre-endividadas e a recuperação de sua capacidade própria de financiar investimentos.

A DESPESA FIXADA

20. A Despesa Orçamentária

apresenta-se de acordo com a classificação funcional programática, em que as ações estão estabelecidas em projetos e atividades.

21. Reafirma o compromisso com a área social através da expansão de projetos e de atividades que atendem ao abastecimento, a suplementação alimentar, habitação, educação, saúde e saneamento, irrigação e transporte urbano de massa.