

O DESENVOLVIMENTO DAS COMUNICAÇÕES

Ministro Quandt de Oliveira



A política governamental no setor das Comunicações tem sido caracterizada, basicamente, pela integração, modernização e expansão dos sistemas nacionais de comunicações, através de amplo programa que, iniciado, em 1965 e já em avançado estágio de execução, possibilitou a implantação das principais ligações internacionais e interestaduais indispensáveis ao desenvolvimento do País, a integração, através da TELEBRAS, dos serviços telefônicos urbanos e interurbanos, e a reformulação administrativa e tecnológica dos serviços postais.

Asseguradas, assim, bases sólidas ao desenvolvimento das comunicações, a política do Governo para o próximo quinquênio dará ênfase à necessária expansão dos sistemas já implantados, e à implantação dos sistemas estaduais de telecomunicações das unidades da federação não consideradas, nos objetivos dos projetos do I PND, além de expandir grandemente as redes de telegrafia e de telex e os serviços postais.

Simultaneamente, tendo em vista a crescente influência social dos meios de comuni-

cação de massa, tratará o Governo de prover meios e estímulos para a implantação de estações e redes que possibilitem à radiodifusão do país atingir numerosas comunidades ainda hoje fora do alcance desse poderoso instrumento de integração nacional.

Para a consecução da política definida, a ação a desenvolver objetivará, em grandes linhas:

- atender a demanda de serviços de comunicações e compatibilizar os índices de crescimento do setor com os do desenvolvimento nacional, nivelando-se o atendimento em todo o território nacional e ampliando-se as áreas de serviços dos sistemas;
- aumentar a eficiência operacional dos serviços de comunicações em geral;
- promover a consolidação e o desenvolvimento da indústria de telecomunicações, e estabelecer as bases para a sua expansão e diversificação competitiva, inclusive a nível internacional;
- modernizar as técnicas gerenciais do setor através de crescente treinamento específico.

REALIZAÇÕES PROGRAMADAS

São as seguintes as metas a serem alcançadas no período 1975/79.

- Execução de um "programa de investimentos e dispêndios" da ordem de Cr\$ 84 bilhões (a preços de 1975) dos quais cerca de Cr\$ 51 bilhões constituirão investimentos em projetos prioritários; o Tesouro participará do mesmo total de investimentos e dispêndios com cerca de Cr\$ 3,93 bilhões ou sejam 5,1%, nesta participação incluindo-se recursos ordinários não vinculados e Fundo de Participação dos Estados e Municípios. Assim, 94,9% do total de investimentos e dispêndios programados corresponderão a recursos gerados ou mobilizados pelo próprio setor de comunicações;
- Ampliação da capacidade do sistema de modo a que sejam alcançadas as "metas físicas" programadas;
- Efetiva integração operacional das empresas de serviços de telefonia, ao controle e planejamento centralizados da TELEBRAS.

- Substancial "expansão e modernização dos serviços urbanos e interurbanos de telefonia pública", o que absorverá cerca de 86% dos investimentos em projetos prioritários do Setor, com a implantação, no período 1975/79 de 5,7 milhões de novos telefonos;
- Conclusão da implantação dos "Sistemas Básicos e Complementar de Telecomunicações", completando-se a interligação das capitais e cidades principais do País, "expansão do sistema atual e criação de rotas alternativas, através de meios convencionais e de um satélite doméstico de telecomunicações que propiciará a expansão dos serviços que hoje atendem as Regiões Norte e Centro Oeste;
- "Expansão da Rede Nacional de Telex" e de suas conexões com o exterior através de uma Central de Trânsito de avançada técnica de comutação;
- Ampliação da capacidade do "sistema de telecomunicações internacionais" com a implantação de rotas alternativas, de cabo submarino entre o Brasil e os Estados Unidos e de ligações com países fronteiriços, além da duplicação do sistema de satélite;
- Criação de uma empresa da "radiodifusão", de âmbito nacional, que aglutinará as emissoras pertencentes ao Governo Federal, visando reduzir-lhes os custos operacionais e aumentar-lhes a eficiência. Além dessa integração, a nova entidade promoverá a instalação de outras emissoras de radiodifusão para a cobertura da região amazônica e de outras regiões do país que oferecem baixo atrativo de mercado para a iniciativa privada;
- Treinamento de pessoal técnico e administrativo com vistas a um melhor desempenho operacional e adequado acompanhamento da programação. De uma relação de 24,3 empregados por 1.000 telefones, se pretende atingir o índice de 13,8, ao final de 1979;
- Intensificação da pesquisa científica e tecnológica do interesse do setor, visando, principalmente, o desenvolvimento de protótipos industriais de centrais de comutação eletrônica, comunicação por amostragem, comunicação por

- "laser", antenas e componentes complementares;
- Coordenação e apoio à "indústria de telecomunicações", com vistas à compatibilização dos equipamentos e redução de custos;
- Complementação da "Rede de Fiscalização das Telecomunicações", a cargo do Departamento Nacional de Telecomunicações - DENTEL, incluindo sistemas de comunicações, plano nacional de monitoragem e instalação de Delegacias do Departamento;
- Expansão, modernização e melhoria da eficiência dos "serviços postais", através da ampliação da rede postal, da diversificação de serviços prestados (serviços financeiros, vendas pelo correio, malotes etc.) e do desenvolvimento de programas de treinamento do pessoal e de pesquisas em materiais e equipamentos

INSTRUMENTOS DE EXECUÇÃO

Com a absorção progressiva pela TELEBRAS, das empresas de Telecomunicações, os instrumentos de execução nos campos do planejamento, organização, execução financeira e treinamento de pessoal, alteraram-se substancialmente, tendendo-se à definição de novos mecanismos, em substituição aos antigos métodos, individualmente estabelecidos pelas antigas empresas.

O planejamento de nível superior, ditado pelo Ministério das Comunicações, tem seu detalhamento orientado e coordenado, de forma global, pela TELEBRAS, na forma de fixação de metas setoriais, através de um planejamento executivo, em contrapartida às iniciativas independentes e descompensadas da antiga conjuntura.

Modelos organizacionais capazes de se ajustarem de forma dinâmica e pouco onerosa às diversas categorias de empresas, são ensaiados, com os fins de modernização e racionalização dos serviços. Estrutura de cargos e salários mais compatível com essa condição e em busca da uniformização e simplificação dos grupos ocupacionais, são novos instrumentos inseridos, a ocorrerem paralelamente ao treinamento sistemático do pessoal.

Os instrumentos financeiros são tendentes à focalização global, facilitados pela conjuntura setorial de auto-sustentação, ensejando contratos de crédito em condições mais vantajosas.

PROJETOS PRIORITÁRIOS

São as seguintes as principais realizações programadas:

- I - "Realização, no quinquênio, de investimentos da ordem de Cr\$ 50 bilhões (a preços de 1975), para consolidação e expansão do sistema de comunicações do País, incluindo desenvolvimento e modernização dos sistemas de comunicações telefônicas urbanas, interurbanas e rurais, os serviços postais, e os meios de radiodifusão.
- II - "Integração total do sistema de telecomunicações, através de":

- "Programa de Integração Operacional das Empresas Telefônicas".
- A existência ainda de pequenas empresas operadoras de serviços de telefonia tem sido um dos obstáculos ao desenvolvimento do setor.
- Objetivou-se acelerar a efetiva integração operacional dessas empresas, buscando aglutiná-las nas empresas pólo representativas para se alcançar a economia de escala e levar a cabo os programas de expansão que se fazem necessários.
- As empresas continuarão a obedecer a um controle operacional e de planejamento centralizado, que será exercido pela TELEBRAS. Esta, além de fazer executar as normas operacionais, estabelecerá diretrizes de planejamento e coordenará o programa de investimentos, executando a política do setor.
- "Expansão e Modernização dos Serviços Urbanos, Interurbanos e Rurais de Telefonia Pública" - Com o objetivo de superar, no período, a carência de meios de comunicação telefônica no País, buscando aproximar a oferta da demanda de serviços telefônicos efetivamente manifestada.
- O Plano proposto prevê a implantação, no período, de 5.700.000 novos telefones que, mantida a atual sistemática de participação do usuário nos in-

vestimentos das empresas telefônicas, deverá ser capaz de atender à demanda reprimida e a que se manifestar até 1979.

As redes interurbanas serão expandidas, no período, em compatilidade com a expansão dos serviços urbanos.

"Conclusão do Programa de Implantação e Expansão do Sistema Básico de Telecomunicações", que completará a interligação das capitais e cidades principais do País, e expandirá os sistemas atualmente existentes além de criar rotas alternativas.

SATÉLITE DOMÉSTICO

A ação que vem sendo empreendida no setor das comunicações tem por objetivo básico a compatibilização da sua evolução com as exigências decorrentes do acelerado desenvolvimento do país.

A consecução deste objetivo vem exigindo a implantação de modernos e eficientes meios de comunicação, capazes de constituir um elemento fundamental de apoio para a integração e segurança nacionais, bem como, para a difusão, no território nacional, da informação, da educação e da cultura, além de servirem de efetivo suporte à expansão das atividades econômicas do país.

A preocupação com a integração de áreas isoladas das regiões de maior desenvolvimento do país e a consciência dos altos custos exigidos para consecução desse objetivo pelos meios convencionais é que, inicialmente, levaram o Ministério das Comunicações a cogitar o estudo da viabilidade de implantação no Brasil de um Sistema Doméstico de Comunicações por Satélite.

Os estudos que se seguiram revelaram entretanto que, mesmo a expansão de alguns dos sistemas já implantados, poderia ser realizada mais economicamente através de um sistema doméstico de comunicações por satélite.

Deve ser ressaltado o fato de que um Sistema Doméstico de Comunicações por Satélite oferece a extraordinária potencialidade de, a custos inteiramente marginais e a prazos curtos, levar serviços de telecomunicações, sejam telefônicos, de telex, ou de tele-

visão, a todo e qualquer ponto coberto pelo feixe de irradiação do satélite, potencialidade esta inteiramente fora do alcance dos sistemas convencionais de telecomunicações.

TELEX

No mesmo campo, prosseguir-se-á na expansão da Rede Nacional de Telex e de suas conexões com o exterior, dotando o atual centro internacional do Rio de Janeiro, de central de trânsito de técnica mais avançada, afim de atender à crescente demanda de tráfego nos anos vindouros.

"Nas comunicações internacionais", ampliação da capacidade do sistema, inclusive com a implantação de rotas alternativas, duplicação do sistema de satélite, e implantação de um cabo submarino entre o Brasil e os E.U.A.

Proseguirão também os estudos e a implantação de sistemas internacionais ligando o Brasil a diversos países fronteiriços.

CORREIOS

"No campo dos serviços postais", implantar modernas técnicas de transmissão de comunicação escrita, compatíveis com a evolução da tecnologia, que permitam o desenvolvimento adequado da infraestrutura dos serviços de correios, tornando-os capazes de atender à demanda resultante:

- do processamento de todo o tráfego nacional de correspondência, inclusive o de malotes, e bem assim, o do internacional, neste incluído o de outros objetos;
- da absorção competitiva do mercado de distribuição de objetos não monopolizados; do desenvolvimento, igualmente, em bases competitivas, de serviços financeiros, vendas pelo correio e outras não monopolizadas;
- da extensão de uma completa rede de atendimento de seus serviços, inclusive o de distribuição domiciliar, a todas as cidades e vilas, bem como às comunidades rurais do país.

Aumento da eficiência operacional, através do prosseguimento de programas intensivos de formação e treinamento de pessoal, e de pesquisas de materiais, equipamentos e técnicas ambientais.

Esta tem sido nossa homenagem a Brasília durante 15 anos.

Os telefones desta cidade surgiram logo após o seu nascimento. Contribuíram para diminuir os vastos espaços do planalto. Aproximaram pessoas. Foram veículos de grandes decisões.

Nós, da Standard Electrica, surgimos com esses primeiros telefones. Instalamos aqui 30 mil linhas.

Nossos PABXs têm a responsabilidade de funcionar no Palácio do Planalto, no Palácio do Buriti, no Ministério das Comunicações, na Companhia de Telecomunicações de Brasília e noutros centros de grande importância.

Em breve vamos instalar para a Cotelb mais 44 mil telefones na cidade, em homenagem a uma convivência diária que hoje está completando 15 anos.

Standard Electrica

UMA ASSOCIADA BRASILEIRA DA ITT