

Plano de ajuste prevê redução gradual dos juros

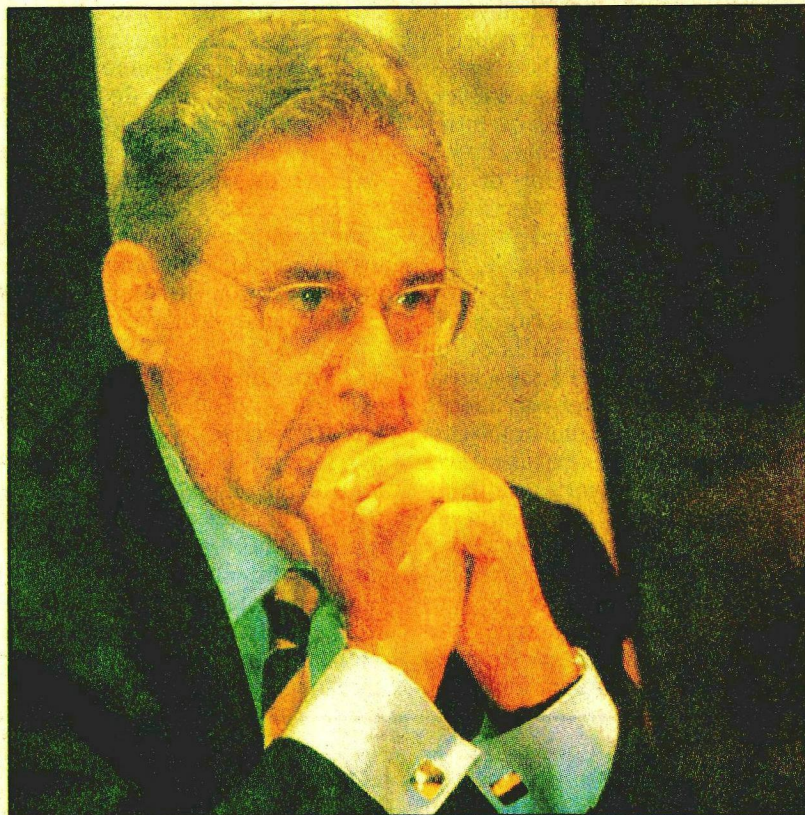
Mas trajetória das taxas não será explícita; apenas projeções de inflação e PIB estarão definidas no pacote

LILIANA ENRIQUETA LAVORATTI

BRASÍLIA – O pacote de ajuste fiscal que a equipe econômica deverá entregar hoje ao presidente da República trará implícita uma trajetória de queda dos juros. A redução gradual das taxas faz parte das projeções do cenário da economia brasileira em 1999, que serviu de base para a definição dos valores das metas de superávit primário – sobra das receitas em relação às despesas, exceto os juros da dívida.

“Mesmo com as incertezas externas que ainda nos ameaçam, esperamos recompor a credibilidade perante o mercado e, com isso, relaxar a taxa de juros”, disse ao **Estado** um integrante do reduzido grupo de formuladores do programa de ajuste fiscal. “Para isso, estamos fazendo um programa de ajuste consistente para os próximos três anos, com mudanças na estrutura das principais despesas públicas.” Como o governo não divulga suas expectativas de juro e câmbio, serão reveladas somente projeções para a inflação e Produto Interno Bruto (PIB) em 1999.

Ontem, o pacote fiscal passou pelos últimos retoques e deverá ser entregue ainda hoje ao presidente Fernando Henrique Cardoso, mas a data de divulgação está pendente. Existem duas posições: a equipe econômica quer a apresentação das metas de ajuste fiscal e das medi-



Fernando Henrique: indefinição quanto à data de anúncio das medidas

CONTENÇÃO
PODE
ALCANÇAR ATÉ
R\$ 27 BILHÕES

medido no conceito de contas primárias (que excluem os gastos com juros da dívida), significará um brutal esforço das três esferas de governo, uma vez que o setor público deverá fechar este ano com equilíbrio ou no máximo um pequeno superávit primário. No conceito nominal de calcular o desempenho das contas públicas – que abrange a conta de juros da dívida – o rombo deverá ficar nos níveis atuais, de 7% do PIB (cerca de R\$ 63 bilhões).

dores inativos e majorar aquela paga pelo funcionalismo da ativa.

Além das medidas de curto prazo nas receitas e despesas, o pacote fiscal para o período de 1999-2001 vai propor ao Congresso várias mudanças estruturais nos gastos públicos, que vão demorar algum tempo para surtir efeito no desempenho das finanças. “Vamos estancar o buraco nas contas de pessoal da União, da Previdência e dos servidores públicos”, disse uma fonte ao **Estado**.

A União contribuirá com a maior parte do ajuste, mas os Estados e municípios terão de dar sua parcela de contribuição. A nova Lei das Finanças Públicas e a Lei de Responsabili-

Wilson Pedrosa/AE

das para tapar o rombo das contas públicas o mais rápido possível, na tentativa de estancar definitivamente a saída de capitais externos. De outro lado, os congressistas e parte do próprio governo pressionam para o programa ser divulgado somente após o segundo turno das eleições, ou seja, na próxima semana.

O ajuste fiscal – a economia que todo o setor público brasileiro, incluindo União, Estados, municípios e estados terá de fazer em 1999 – ficará dentro do intervalo de 2,5% a 3% PIB, o equivalente a R\$ 22,5 bilhões a R\$ 27 bilhões, considerando-se um PIB de R\$ 900 bilhões. Esse ajuste,

Essa meta é o principal compromisso que o governo brasileiro está assumindo perante o Fundo Monetário Internacional (FMI) para ter acesso a uma linha de crédito destinada a fechar as contas externas do País, caso os investimentos estrangeiros sejam insuficientes. Para cumprir essa condição negociada, será anunciado nos próximos dias um conjunto de medidas de cortes nos gastos de custeio e investimento do governo federal e aumento de receitas, incluindo de tributos, como a Contribuição Provisória sobre Movimentação Financeira (CPMF). O governo também pretende cobrar uma contribuição dos servi-

dade Fiscal, que fazem parte do pacote, vão permitir ao governo federal maior controle das contas do Executivo, Legislativo e Judiciário em nível estadual e municipal.

Com a entrega do pacote ao presidente hoje, a equipe econômica passará a dedicar-se à revisão do Orçamento de 1999. A ideia é enviar a nova proposta orçamentária ao Congresso no dia 3. Além da revisão das receitas, que foram superestimadas na proposta original, o Orçamento está sendo adequado à nova meta de superávit primário para a União, que será superior aos R\$ 8,7 bilhões fixados em medida provisória há dois meses.

Programa terá duas leis como base

86

Lei de Responsabilidade Fiscal e Lei das Finanças Públicas vão até fixar penas para a má gestão

BRASÍLIA – O regime fiscal que o governo federal pretende instituir para o setor público a partir de 1999 terá como base a Lei Complementar de Responsabilidade Fiscal e a nova Lei das Finanças Públicas (atual n.º 4.320, de 1964). Com isso, governadores, secretários estaduais de Fazenda e prefeitos, bem como ministros da área econômica, serão responsabilizados pelo descumprimento das metas de ajuste das finanças públicas. Em consequência, os gastos do Executivo, Legislativo e Judiciário serão mais controlados.

Os dois projetos de lei fazem parte do pacote que a equipe econômica ficou de entregar hoje ao presidente Fernando Henrique Cardoso. A Lei das Finanças Públicas, que já tem vários projetos tramitando no Congresso, apenas vai detalhar os instrumentos contábeis e orçamentários da União, dos Estados e municípios, enquanto a Lei de Responsabilidade Fiscal trará uma nova visão de administração das receitas e despesas públicas e exigirá a fixação de metas e limites de gastos para as várias instâncias do Executivo.

“É a Lei de Responsabilidade Fiscal que fará a mudança no nosso regime fiscal”, afirmou ao **Estado** uma fonte que participa da elaboração da legislação. O anteprojeto prevê não apenas metas para variáveis importantes

das finanças públicas, como a relação dívida/receita, mas estabelece tetos para os gastos.

Para completar, serão criados, ainda, mecanismos capazes de suspender atividades e projetos toda vez que os limites de gastos forem atingidos. É o caso do “galtilho”, inspirado na legislação norte-americana, com o qual a equipe econômica pretende inaugurar uma nova mentalidade na administração pública.

A lei também vai prever punições para as autoridades fiscais que descumprirem as metas. Uma forma de punição será a suspensão do repasse de recursos dos fundos de participação dos Estados e municípios (FPE e FPM), compostos pela arrecadação de tributos federais, como o Imposto de Renda e Imposto sobre Produtos Industrializados (IPI). Hoje, a lei não prevê nenhuma consequência para o administrador público que gasta além das receitas.

Uma trajetória crescente para o superávit primário – a sobra das receitas em relação às despesas, exceto os juros da dívida – também será exigida pela Lei de Responsabilidade Fiscal. Todo esse esforço visa a um acompanhamento mais próximo do governo federal na situação financeira dos Estados e municípios, apontados como os principais responsáveis pelo mau desempenho das contas primárias do País

– que desconsideram a conta de juros da dívida. Como o resultado é apresentado de forma global, abrangendo todo o setor público, o governo federal quer interferir mais nesse indicador, um dos que mais influenciavam o grau de confiança dos investidores internacionais no País.

Debate – Essas medidas foram discutidas com o presidente da República diversas vezes e passaram por várias etapas de depuração. A ideia é discutir o programa mais uma vez, ainda hoje, com Fernando Henrique, dependendo do horário da sua chegada de Portugal.

“A programação prevê a entrega do plano ao presidente amanhã (hoje) e, assim, ele pode iniciar a conversa com os líderes”, disse a fonte. O

plano plurianual traçará uma trajetória para a redução do déficit nominal até 2001. O déficit acumulado de janeiro a julho é de 7,02% do Produto Interno Bruto. Uma das alternativas seria a sua redução, no fim dos três anos, para cerca de 2,5% do PIB.

O superávit primário do primeiro ano do plano se situará entre 2,5% e 3% do PIB, com medidas, basicamente, de contenção de gastos e aumento da arrecadação, com a alíquota mais alta da CPMF e cortes de incentivos e subsídios.

(Liliana Enriqueta Lavoratti e Beatriz Abreu)

PLANO SERÁ
SUBMETIDO AO
PRESIDENTE
HOJE

Economia Brasil
104
Reportagem 0086