



DEZEMBRO | 2025

BOLETIM CONORF

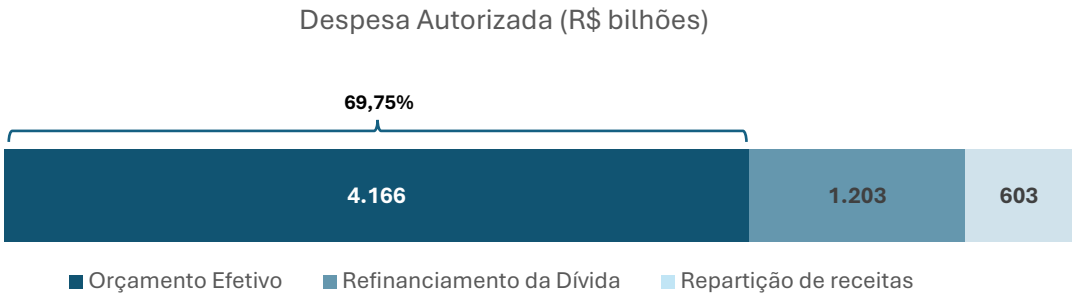
Execução Orçamentária Federal (dados atualizados até nov/25)¹

1. PARÂMETROS MACROECONÔMICOS (PROJEÇÕES)

Parâmetro Macroeconômico	4º Bimestre	5º Bimestre	Variação
PIB - Crescimento Real (%)	2,34	2,24	▼
Inflação (IPCA) (%)	4,84	4,64	▼
Taxa Selic (%)	14,90	14,90	=
Taxa de Câmbio (R\$/US\$)	5,56	5,41	▼

Fonte: [Nota Informativa – Boletins Macroeconômico e Fiscal de novembro de 2025 - CONORF](#)

2. ORÇAMENTO EFETIVO ²



Fonte: Siga Brasil (Senado Federal | Consultoria de Orçamentos | Prodasen)

3. RECEITAS E DESPESAS PRIMÁRIAS (PROJEÇÕES)

Discriminação	Em R\$ bilhões		
	4º Bimestre	5º Bimestre	Variação
1. Receita primária líquida de transferências	2.343,60	2.342,70	▼
2. Despesa primária ajustada (inclui compensação do PDG)	2.373,80	2.376,90	▲
3. Resultado Primário (1) - (2)	-30,20	-34,30	▼
4. Limite Inferior da Meta (0,25% do PIB)	-31,00	-31,00	=
5. Espaço/Ajuste para o Limite Inferior da Meta (3) - (4)	0,80	-3,30	▼
6. Despesas sujeitas ao teto da LC 200/23	2.273,60	2.265,80	▼
7. Limite de despesas LC 200/23	2.261,40	2.261,40	=
8. Espaço (+) / Excesso (-) frente ao teto (7) - (6)	-12,20	-4,40	▲

Fonte: [Relatório de Avaliação de Receitas e Despesas Primárias - 5º bimestre de 2025 - Tesouro Nacional](#)

4. DÍVIDAS BRUTA E LÍQUIDA DO SETOR PÚBLICO

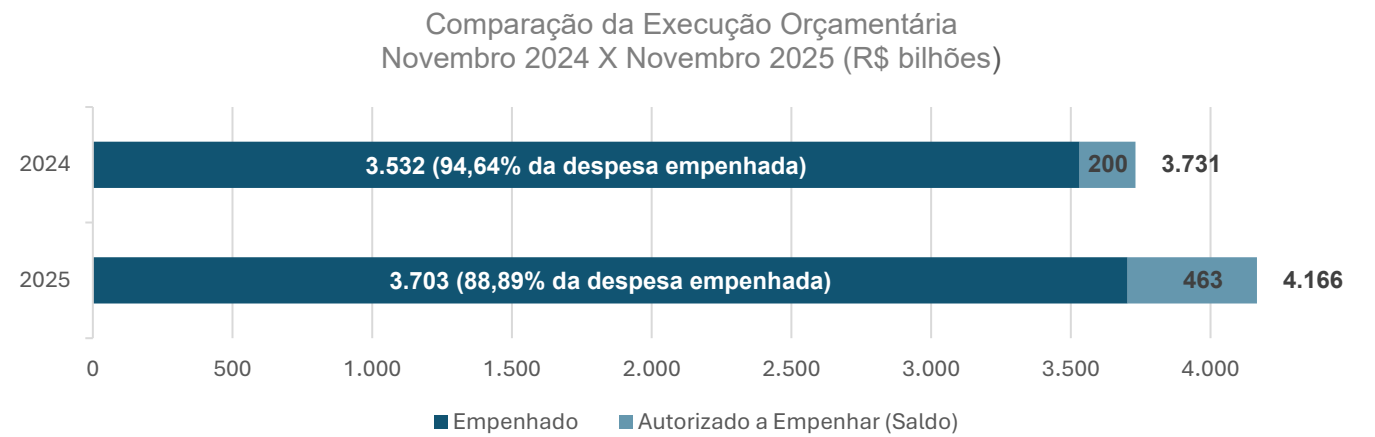
				Em % do PIB
Discriminação	jul/25	set/25	Projeção Final 2025	Variação
Dívida Bruta do Governo Geral (DBGG)	77,55%	78,10%	79.70%	▲
Dívida Líquida do Setor Público (DLSP)	63,72%	64,79%	65,80%	▲

Fonte: [Nota Informativa – Boletins Macroeconômico e Fiscal de novembro de 2025 - CONORF](#)

¹ O Boletim CONORF é um documento bimestral, desenvolvido pela Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle do Senado Federal, e reflete a execução orçamentária federal e informações das notas técnicas. As informações constantes nesta edição correspondem a dados atualizados até novembro de 2025, salvo indicação expressa em contrário.

² O orçamento efetivo representa as despesas do orçamento da União descontados os valores do refinanciamento da dívida e da repartição constitucional de receita com os entes subnacionais. Na prática, é o orçamento disponível do Governo Federal.

5. COMPARAÇÃO ORÇAMENTO EFETIVO 2024 X 2025



Fonte: Siga Brasil (Senado Federal | Consultoria de Orçamentos | Prodasen)

6. RECEITAS ADMINISTRADAS E NÃO ADMINISTRADAS

Arrecadação das Receitas Federais
Janeiro a Outubro - 2025/2024

Arrecadação	Out-25 R\$ milhões	Var. Out/24 R\$ milhões (%)	Jan-Out/25 R\$ milhões	Var. Jan-Out/24 R\$ milhões (%)
II - Imposto sobre Importação	7.993	-538 (-6,30)	76.559	10.313 (15,57)
IPI - Imposto sobre produtos industrializados	7.433	-297 (-3,84)	71582	2.132 (3,07)
IR - Imposto sobre a renda	85.558	6.391 (8,07)	772.339	31.913 (4,31)
IOF - Imposto sobre operações financeiras	8.138	2.275 (38,80)	68.814	10.386 (17,78)
ITR - Imposto territorial rural	356	23 (6,88)	3.663	455 (14,19)
COFINS - Contribuição para a seguridade social	39.067	-28 (-0,07)	376.116	10.274 (2,81)
Contribuição para o PIS/PASEP	10.309	8 (0,08)	102.209	2.543 (2,55)
CSLL - Contribuição social sobre o lucro líquido	21.850	1.514 (7,44)	163.055	4.472 (2,82)
Cide-combustíveis	268	35 (14,94)	2.653	55 (2,11)
PSS - Contribuição do plano de seguridade do servidor	3.526	140 (4,14)	32.740	-1.670 (-4,85)
Outras Administradas	4.069	8 (0,19)	38.338	3.107 (8,82)
Subtotal [A]	188.565	9.531 (5,32)	1.708.068	73.979 (4,53)
Receita Previdenciária [B]	58.385	1.645 (2,90)	582.546	17.690 (3,13)
Administradas pela RFB [C]=[A]+[B]	246.951	11.175 (4,74)	2.290.614	91.669 (4,17)
Administradas por outros órgãos [D]	14.957	-8.792 (-37,02)	105.023	-17.382 (-14,20)
TOTAL [E]=[C]+[D]	261.908	2.383 (0,92)	2.395.637	74.287 (3,20)

Fonte: [Nota Informativa - Arrecadação das Receitas Federais até outubro de 2025](#). Dados consideram o orçamento total da União.

7. EXECUÇÃO DAS EMENDAS

Identificador de Resultado Primário	Autorizado	Empenhado	Pago	RP Inscrito	RP Pago	Em R\$ bilhões Contenção de Gastos
Emendas Individuais (RP 6)	24,60	21,71	16,97	9,16	4,30	0,00
Bancada Estadual (RP 7)	14,28	7,40	4,43	9,39	3,43	2,79
Comissões (RP 8)	11,50	8,70	3,47	10,26	3,58	0,00
Total	50,38	37,81	24,87	28,81	11,31	2,79

Fonte: Siga Brasil (Senado Federal | Consultoria de Orçamentos | Prodasen). Atualizado em 03/12/25

*Informações detalhadas sobre a execução orçamentária das emendas parlamentares são encaminhadas semanalmente ao e-mail institucional dos senadores e aos chefes de gabinetes.



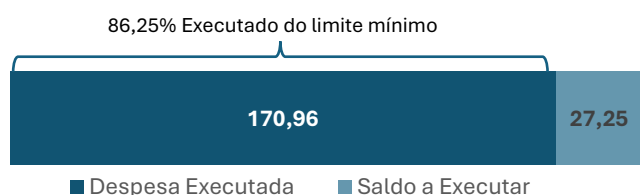
8. EXECUÇÃO DE DESPESAS SELECIONADAS

Regime Geral de Previdência Social	Transferências Constitucionais	Pessoal	Investimentos ¹	Novo PAC
R\$ 1.030,5 bilhões 17,8% do orçamento 8,1% do PIB 96,3% empenhado	R\$ 475,6 bilhões 8,2% do orçamento 3,7% do PIB 100% empenhado	R\$ 440,6 bilhões 7,6% do orçamento 3,5% do PIB 96% empenhado	R\$ 240,8 bilhões 4,0% do orçamento 1,9% do PIB 56,6% executado ²	R\$ 51,3 bilhões 0,9% do orçamento 0,4% do PIB 80,9% empenhado
Bolsa Família	Benef. Prest. Cont. Renda Mensal Vit.	Decisões Judiciais	Seguro-desemprego	Minha Casa Minha Vida
R\$ 159,5 bilhões 2,7% do orçamento 1,3 % do PIB 92,1% empenhado	R\$ 115,6 bilhões 2,0% do orçamento 0,9% do PIB 99,7% empenhado	R\$ 107,6 bilhões 1,9% do orçamento 0,8% do PIB 88% empenhado	R\$ 57,1 bilhões 1,0 % do orçamento 0,4% do PIB 86,3% empenhado	R\$ 9,6 bilhões 0,2% do orçamento 0,1% do PIB 76,1% empenhado

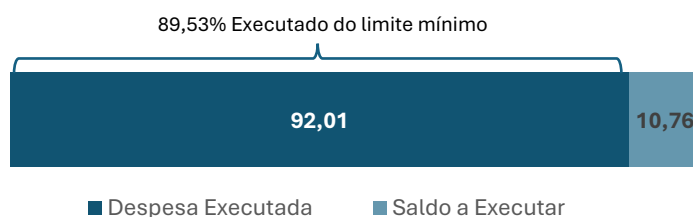
Fonte: Siga Brasil (Senado Federal | Consultoria de Orçamentos | Prodasen). Dados consideram os Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social da União. Atualizado até nov/25. 1) Os investimentos consideram os Orçamentos Fiscal, da Seguridade Social e de Investimentos das Empresas Estatais. 2) A execução dos investimentos considera o montante empenhado para os Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social mais o valor realizado para o Orçamento de Investimentos das Empresas Estatais.

9. EXECUÇÃO DOS MÍNIMOS CONSTITUCIONAIS DE SAÚDE E EDUCAÇÃO

Mínimo da Saúde (R\$ 198,21 bilhões)



Mínimo da Educação (R\$ 102,77 bilhões)



Fonte: [Relatório Resumido de Execução Orçamentária \(RREO out/2025\)](#)

10. CONTENÇÃO DE GASTOS (CONTINGENCIAMENTO + BLOQUEIO)

10 Maiores Contenções
(R\$ bilhões)

Órgão/Unidade orçamentária	Dotação	Contenção	% da Dotação
Ministério da Saúde	59,88	1,61	2,7
Ministério das Cidades	16,26	1,42	8,7
Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional	7,96	0,69	8,6
Ministério da Agricultura e Pecuária	4,70	0,59	12,5
Ministério da Defesa	12,91	0,47	3,6
Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome	9,42	0,36	3,9
Ministério da Justiça e Segurança Pública	4,49	0,32	7,2
Ministério da Educação	34,76	0,30	0,9
Ministério de Portos e Aeroportos	1,67	0,29	17,1
Ministério do Turismo	2,25	0,27	12
Demais	65,56	1,35	1,4
TOTAL	218,87	7,66	3,5

10 Maiores Contenções em % da dotação
(R\$ bilhões)

Órgão/Unidade orçamentária	Dotação	Contenção	% da Dotação
Ministério de Portos e Aeroportos	1,67	0,29	17,1
Ministério da Agricultura e Pecuária	4,70	0,59	12,5
Ministério do Turismo	2,25	0,27	12
Ministério de Minas e Energia	0,52	0,05	8,8
Ministério das Cidades	16,26	1,42	8,7
Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional	7,96	0,69	8,6
Ministério da Justiça e Segurança Pública	4,49	0,32	7,2
Ministério da Previdência Social	2,22	0,16	7
Ministério da Igualdade Racial	0,18	0,01	6,6
Ministério do Empreendedorismo, da Microempresa e da Empresa de Pequeno Porte	0,23	0,01	5,9
Demais	178,39	3,86	2,0
TOTAL	218,87	7,66	3,5

Fonte: [Nota Informativa – Decreto de Programação Orçamentária e Financeira 5º bimestre de 2025](#)



11. EXECUÇÃO POR FUNÇÃO DE GOVERNO

Em R\$ bilhões

Função de Governo	Autorizado	Empenhado	% Execução Empenhado/ Autorizado	(cont.) Função de Governo	Autorizado	Empenhado	% Execução Empenhado/ Autorizado
Encargos Especiais	1667,1	1368,0	82,1%	Legislativa	11,7	10,7	91,4%
Previdência Social	1104,4	944,1	85,5%	Essencial à Justiça	10,5	8,7	82,7%
Assistência Social	282,9	224,9	79,5%	Urbanismo	9,7	1,9	19,6%
Saúde	234,5	151,2	64,5%	Comércio e Serviços	6,2	3,2	51,5%
Educação	185,2	160,3	86,6%	Relações Exteriores	4,8	3,2	67,5%
Trabalho	121,9	86,9	71,3%	Organização Agrária	4,7	3,7	79,8%
Defesa Nacional	98,9	84,0	85,0%	Comunicações	3,4	1,6	46,2%
Reserva de Contingência	64,0	0,0	0,0%	Cultura	3,0	2,1	70,4%
Judiciária	51,0	44,0	86,4%	Direitos da Cidadania	2,9	1,3	43,7%
Agricultura	39,1	32,3	82,6%	Desporto e Lazer	2,8	0,6	23,2%
Administração	34,0	27,4	80,5%	Indústria	2,7	1,8	66,6%
Gestão Ambiental	29,7	18,8	63,4%	Saneamento	1,7	0,3	16,5%
Ciência e Tecnologia	19,5	15,6	80,4%	Energia	1,3	1,0	76,9%
Segurança Pública	18,7	14,1	75,5%	Habitação	1,0	0,4	39,4%
Transporte	17,4	12,4	71,2%	Total	4.034,5	3.224,7	79,9%

Fonte: Siga Brasil (Senado Federal | Consultoria de Orçamentos | Prodasen). Atualizado em 03/12/25

12. CRÉDITOS EXTRAORDINÁRIOS

Em R\$ milhões

Medida Provisória	Órgão	Autorizado	Empenhado	Situação	Emendas
1325/2025	Ministério do Desenvolvimento Agrário e Agricultura Familiar	190	37	Aguardando designação do Relator	Prazo encerrado 1 emenda
1324/2025	Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome	230	168	Aguardando designação do Relator	Prazo encerrado 0 emenda
1321/2025	Ministério da Agricultura e Pecuária	3	2	Aguardando designação do relator	Prazo encerrado 0 emenda
1320/2025	Ministério do Desenvolvimento Agrário e Agricultura Familiar	38	0	Matéria com a Relatoria	Prazo encerrado 1 emenda
1316/2025	Operações Oficiais de Crédito	12.000	12.000	MP enviada à Câmara dos Deputados	Prazo encerrado 0 emenda
1312/2025	Ministério da Agricultura e Pecuária	84	46	MP enviada à Câmara dos Deputados	Prazo encerrado 1 emenda
1311/2025	Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome	31	31	MP enviada à Câmara dos Deputados	Prazo encerrado 0 emenda
1310/2025	Encargos Financeiros da União	30.000	30.000	Matéria com a relatoria	Prazo encerrado 0 emenda

Fonte: Siga Brasil (Senado Federal | Consultoria de Orçamentos | Prodasen). Atualizado em 06/12/25

ÓRGÃO RESPONSÁVEL

Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle – CONORF

Consultor-Geral: Flavio Diogo Luz

<http://www.senado.leg.br/orcamento>Tel: (61) 3303-3318 | conorf@senado.leg.br

COORDENAÇÃO: Aritan Maia, Bruno Borges, Flavio Diogo Luz e Marcel Pereira

EQUIPE TÉCNICA: Carla Azevedo, Daniel Santana, Emanuela Azevedo, Fernando Cunha, Gabriel Udelsmann, Irlene Bindá, Lívio Dantas, Lucas Morgado e Thiago Barbosa